

每日养老资讯

2018年12月11日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：本市召开加快发展康复辅助器具产业部门联席会议.....	4
上海：2018年市“老伙伴”计划优秀志愿者及优秀案例评选结果公示.....	4
辽宁：沈明年建立健全医养结合服务体系.....	7
河北：建成95家社区和居家养老服务设施.....	8
山东：青州市老龄办积极开展志愿服务和义务劳动.....	9
山东：青州市老龄办积极动员和参加关爱空巢老人志愿活动.....	9
山东：到2020年每市将打造2-3个养老示范单位.....	9
安徽：滁州市全面放开养老服务市场。降低准入门槛.....	10
安徽：新时代下的老龄工作篇章.....	10
青海：改革开放40年建成社区居家医养结合养老服务体系.....	13
宁夏：老年人做这些优先或免费！新修订的条例惠及万千老年人.....	13
福建：厦门推出银发教学计划，面向全国招募退休教师.....	14
广东：广州超八成养老机构具备医养结合功能.....	16
广东：惠州市老龄办印制宣传海报增强全社会人口老龄化国情意识.....	16
香港：全球最长寿地区，养老并不容易.....	17
医养结合将是养老服务业发展的最大机遇.....	20
多元养老模式助力最美“夕阳红”.....	20
老龄化城乡倒置！2030年空巢老人家庭比例或达90%.....	21
推动我国老龄事业全面健康发展.....	22
未富先老，你的养老怎么办？.....	23
老龄数据	25
上海社科院报告：当前至2035年，长三角应对人口老龄化面临一个重要“窗口期”.....	25
青海：老龄化趋势明显，西宁60岁及以上人口占比达16.52%.....	27
政策法规	28
陕西：西安市人民政府办公厅关于印发加快发展老年教育实施方案的通知.....	28
国务院办公厅关于对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知.....	30
养老类型	33
山东：养老不离家城乡统筹推进，邹城打造“老吾老”养老服务品牌.....	33
青海：星级养老机构获六百余万元奖励.....	34
养老产业	34
泰康：6年1400亿，养老社区入住的情况非常理想.....	34
赖军：人口结构变化驱动保险业，养老和医疗健康需求潜力巨大.....	36
智慧养老	37
安徽：滁州市聚力推进智慧养老服务发展.....	37
解析我国“智慧养老”模式的核心问题与发展方向.....	37
养老培训	39

山东：商业职业技术学院主办 2018 年山东省养老产业职业教育集团论坛.....	39
养老院“阿姨”的无奈与妥协.....	40
老年大学.....	43
陕西：西安印发老年教育实施方案，2020 年所有区县将建老年大学.....	43
四川：遂宁市老年大学五举措提升队伍服务老年教育教学能力.....	44
健康管理.....	45
阿尔兹海默症防治有新策略.....	45
正常社会不该无视老年艾滋病病人.....	45
互动养老.....	46
德丰利达投资旅居养老项目人潮如流，成为老年人养生首选地.....	46
养老金融.....	47
发展以房养老保险，发挥养老金融优势.....	47
首批养老目标基金发行接近尾声，第二批正式接棒.....	48
中国养老金融 50 人论坛 2018 年年会在北京举行.....	49
社会保障.....	51
吉林：提前完成养老保险全年征缴任务.....	51
天津：不断完善养老金调整办法继续向企业退休人员倾斜.....	51
四川：阿坝州理县四措施推进城乡特困老人和重点优抚对象老人意外伤害保险统 保工作.....	52
快乐生活.....	52
创建康乐家园为抓手开创老年人体育工作新局面.....	52
政府购买服务.....	55
福建：长汀县人力资源和社会保障局长汀县城乡居民养老和医疗保险村级便民信 息化平台建设设备采购货物类采购项目招标公告.....	55
关于我们.....	56
联系我们.....	58

养老视点

上海：本市召开加快发展康复辅助器具产业部门联席会议

11月9日，本市召开2018年加快发展康复辅助器具产业部门联席会议，市民政局局长朱勤皓主持会议，市民政局副局长梅哲、21个联席会议成员单位代表参加会议。

会议通报了《实施意见》施行一周年以来，市民政局会同各联席会议成员单位在研究配套措施、开展康复辅具社区租赁、开展康复辅助器具知识产权规划等生产性服务、研究制定团体标准、加强宣传推广等方面所做的工作；讨论下一步工作要点：一、成立上海市康复辅助器具产业园。二、搭建康复辅具产业知识产权服务平台。三、推进康复辅具进机构、进社区、进家庭。四、建立行业信息互动平台。五、建设康复辅助器具展示推广中心。六、推动康复辅具科技类企业在上海科创板上市等。各联席会议成员单位按照各自职责开展讨论，共同谋划推进本市康复辅具产业发展。

会议要求：要充分发挥联席会议作用，集成各部门力量；要研究产业统计信息，会同相关部门梳理重点目录；要进一步扶持创新型、技术型辅具产品；要加强产品推介，培育消费市场；要研究康复辅具支付体系，完善配套措施，让老年人、残疾人更有获得感，共享城市发展成果。

（来源：上海民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58802>

上海：2018年市“老伙伴”计划优秀志愿者及优秀案例评选结果公示

根据2018年上海市“老伙伴”计划优秀志愿者及优秀案例评选活动的要求，受上海市民政局老龄工作处委托，上海市社会工作者协会和上海市老年志愿者总队组织开展本次评选工作。经单位推荐、材料审核、专家评审等环节，初步评选出上海市“老伙伴”计划十佳志愿者10名，十佳志愿者提名奖18名，“老伙伴”计划优秀案例10个，现将拟定名单公示如下：（排名不分前后）

公示期间，如有异议，须通过信函等书面方式向上海市民政局老龄工作处实名反映，不接受和处理匿名反映。我们将对实名反映情况者严格保密。

公示时间：2018年12月11日-12月17日，共7天。

受理部门：上海市民政局老龄工作处

联系电话：（021）23111662

地址：上海市世博村路300号6号楼

邮编：200125

“老伙伴”计划十佳志愿者

姓名	推荐单位	所属区
周娴贤	浦东新区老年志愿者大队	浦东新区
杨光兴	静安区石门二路街道居家养老服务中心	静安区
方燕华	徐汇区虹梅街道老龄办	徐汇区
严素华	长宁区老年协会	长宁区
金敬芳	普陀区居家养老服务管理中心	普陀区
刘荣兰	上海杨浦区长白银峰社区为老服务中心	杨浦区
朱庭华	宝山区杨行镇老龄办	宝山区
汪渝年	闵行区古美社区老年协会	闵行区
顾仲珍	松江区石湖荡镇老龄办	松江区
祁凤兰	奉贤区老年协会	奉贤区

“老伙伴”计划十佳志愿者提名奖

姓名	推荐单位	所属区
钱海荣	浦东新区老年志愿者大队	浦东新区
杨宝仙	黄浦区外滩街道老龄办	黄浦区
余友邴	静安区静安寺街道老年协会	静安区
邱丽丽	徐汇区华泾镇老龄办	徐汇区
严幼雄	长宁区老年协会	长宁区
凌金凤	普陀区居家养老服务管理中心	普陀区
王玉梅	上海夕悦老年颐养服务中心	虹口区
周兰凤	上海夕悦老年颐养服务中心	虹口区
张榴英	上海惠泽社区事务服务中心	杨浦区
顾明球	宝山区罗泾镇为老服务中心	宝山区
杨国珍	闵行区颛桥镇老龄办	闵行区
李玉英	嘉定区嘉定镇街道老龄办	嘉定区
杨继忠	嘉定区外冈镇老龄办	嘉定区
楼兴妹	上海康衍护理站	金山区
张根娣	松江区岳阳街道老龄办	松江区
邹兵	上海青浦区银辉为老服务中心	青浦区
黄铭礼	上海市崇明心连心助老服务社	崇明区
龚秀兰	上海市崇明瀛洲助老服务社	崇明区

“老伙伴”计划优秀案例

案例名称	推荐单位	所属区
情暖老人，爱洒潍坊	浦东新区潍坊社区老年协会	浦东新区
“孝亲敬老”公益团	上海康乐家社区服务发展中心	黄浦区
复元坊老伙伴项目志愿者团队	静安区芷江西路街道老年协会	静安区
邻里一家亲，老吾老以及人之老	徐汇区凌云街道老龄办	徐汇区
“U+”守护健康	长宁区华阳街道老年协会	长宁区
“老伙伴”计划帮帮团队	上海创佳社区服务中心	杨浦区
不以善小而不为	淞南镇为老服务中心	宝山区
为老服务 关爱老人	上海闵行区浦颐为老服务中心	闵行区
夕阳红剪纸班	金山区心启航惠民服务社	金山区
爱心相助手牵手 结伴而行心连心	上海市崇明心连心助老服务社	崇明区

上海市社会工作者协会
上海市老年志愿者总队
2018年12月11日

(来源：上海市社会工作者协会)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58803>

辽宁：沈明年建立健全医养结合服务体系

记者日前从沈阳市卫计委相关负责人处了解到，从2018年起，沈阳市用3年时间支持养老机构开展医疗服务，到2020年，全市所有养老机构均可以提供医疗卫生服务。明年，将全面提升医养结合服务保障能力，推广全市可复制经验，建立健全医养结合服务体系。

据介绍，从2018年起，沈阳市用3年时间支持养老机构开展医疗服务，到2020年，全市所有养老机构均可以提供医疗卫生服务。

养老服务机构可根据服务需求和自身能力，按相关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等，也可内设医务室或护理站，提高养老机构自身提供基本医疗服务的能力。床位数在100张以内的养老服务机构，可以就近与医疗卫生机构签订合作协议，通过医生定期上门服务，建立应急通道、随时提供诊疗服务，有条件的可设立医务室，提供基本医疗服务；床位数在100~200的养老服务机构，要根据自身需求设立医务室(或护理站)；床位数在200张以上的养老服务机

构，要设置相应的医疗卫生机构或与临近的医疗卫生机构签订协议，为老年人提供优质便捷的医疗服务。养老机构申办医疗机构按照医疗机构审批程序执行。

按照沈阳市医养结合人才培养计划，2018-2020年每年将计划培养100名医养结合护理人才。沈阳与沈阳医学院签署协议建立医养结合合作伙伴关系，在沈阳医学院继续教育学院成立沈阳市医养结合人才培训中心。继去年举办第一期医养结合养老护理(师资)培训班之后，6月25日，第二期医养结合培训班又培训学员100名。

通过国际交流加快培育人才。目前已与法国勒阿弗尔医院集团签订合作协议，成立中法老年病中心。采取“请进来”和“走出去”的方式开展人才培养。目前，已经初步形成沈阳市医养结合骨干人才队伍。

为推进医养结合工作，提升医养结合的工作质量和服务能力，市卫计委专门成立了沈阳市医养结合管理控制中心。

医养结合管理控制中心负责医养结合各环节的总体监控，制定医养结合管理制度、制定专业的控制标准及程序，形成指标体系、标准体系、统计体系;定期组织管理控制中心成员全方位掌握医养结合有关方针、政策、法律法规以及管理标准等。

沈阳市力争在2020年年底通过积极探索医养结合试点工作，形成一批服务内容全面覆盖、社会力量竞争参与、人民群众普遍认可的医养结合的成功经验，逐步加以推广。

(来源：华商晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/58759>

河北：建成95家社区和居家养老服务设施

从河北省民政厅获悉，截至目前，全省95家社区和居家养老服务设施已全部建成(其中31家提前投入试运营)，覆盖88.8%的城市街道，超额完成省委省政府确定的覆盖80%城市街道的任务。全省新建3个、提升改造10个市级居家养老服务综合信息平台，目前都已投入运营。困难家庭高龄老人、失能老人养老服务补贴制度初步建立，年度服务补贴已开始发放。

承担“社区和居家养老工程”是全省20项民心工程之一。河北省民政厅坚持把“社区和居家养老工程”作为年度民政工作大事、要事，摆上重要日程。省、市民政部门积极健全工作机制，成立工作专班，明确职责分工，建立月报、通报、督导等制度，建立微信工作群，设立专门邮箱，坚持每周梳理报送、每半月核对报送、每月汇总报送工作进度。

同时，省民政厅组织11个帮带督导组先后两次到各市帮带督导，采取专项督导、随机督导、常态化督导等形式，组织专人对新建的95家社区居家养老服务中心和13个市级居家养老服务综合信息平台逐个进行督导核查。另外，针对居家养老服务设施建设实际，完善资金保障，年初安排2750万元支持社区和居家养老服务中心建设。

在建立健全财政支持养老服务业发展十项补贴政策的基础上，省民政厅还联合省财政厅印发《关于做好省级养老服务体系建设和资金申请和发放工作的通知》，严格了资金申领和发放程序，确保建设资金管理使用科学规范，各项补贴政策落地落实。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58806>

山东：青州市老龄办积极开展志愿服务和义务劳动

为进一步浓厚青州市全国文明城市创建氛围，全力以赴创建全国文明城市，青州市老龄办响应青州市委、市政府号召，认真积极开展志愿服务和义务劳动，为全国文明城市创建活动添砖加瓦。

下一步，青州市老龄办要进一步加强大局意识，深化对创建文明城市的认识；严格对照文明城市创建标准进一步落实整改工作；加大宣传力度，通过多种方式进行宣传；继续做好自己的本职工作和公共服务工作，为建设生态文明新青州贡献一份力量。

（来源：青州市老龄办）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58758>

山东：青州市老龄办积极动员和参加关爱空巢老人志愿活动

为弘扬孝老爱亲的优秀传统文化，传承尊老爱幼的传统美德，促进青州市孝德文化建设，青州市老龄办积极号召和动员各镇街、开发区老龄办、社区和村居老年协会及市志愿者协会等社会组织广泛开展关爱空巢老人志愿活动。

各镇街、开发区老龄办及社会组织以春节、中秋、重阳佳节为节点，科学部署、认真谋划，确定活动主题，到辖区内走访看望空巢老人。在空巢老人家中，他们不但对老人嘘寒问暖，和老人们话家常，主动关心老人的日常生活，还为老人们带去了米、面、食用油、糕点等物品，更把党和政府对他们的关心和爱护传达给老人，让他们倍感温暖。

下一步，青州市老龄办将立足本单位职能，大力倡导孝文化，传承尊老爱幼的社会主义道德观，自觉践行社会主义核心价值观，更多地开展关爱空巢老人等志愿服务活动，为建设富强文明和谐新青州贡献一份力量。

（来源：青州市老龄办）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58784>

山东：到2020年每市将打造2-3个养老示范单位

记者近日从山东省民政厅获悉，为加快养老服务标准化建设、推动养老服务高质量发展，山东省将围绕老年人照护服务、老年人照护等级评定、养老机构护理床位认定、养老服务标准实施效果评价等需求，加快制定与实施养老服务地方标准。到2020年，在已制定的17项养老服务地方标准基础上，再编研13项养老服务地方标准。同时，围绕养老产业转型升级要求，培育扶持一批养老服务标准化创新基地。到2020年，全省省级以上养老服务标准化示范、试点单位达到50个，每个市至少打造2~3个能够发挥示范引领作用的养老服务标准化示范、试点单位。截至2017年底，全省60岁及以上老年人口达2137.3万人，65岁及以上老年人口达1399.8万人，如何提升养老服务水平成为山东各界关注的课题。省民政厅社会福利和慈善事业促进处相关负责人说，提升养老服务质量最有效的抓手就是制定与实施养老服务标准。据悉，山东省已成立专门养老服务标准化技术委员会，先后编制《养老机构等级划分》《养老机构设施设备配置规范》等多个养老服务地方标准，确立了47个标准化试点单位，打造了“孝润齐鲁，安养山东”等服务品牌。

（来源：新华网）

安徽：滁州市全面放开养老服务市场。降低准入门槛

记者从滁州市人民政府获悉，近年来，滁州市人口老龄化不断增高，目前全市60周岁及以上老人达78万人。近日，滁州市出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，全面放开养老服务市场，降低准入门槛，大幅提升养老服务和产品有效供给能力，让老人拥有高质量的生活。

放开服务市场。针对养老产业发展过程中居家和社区发展较慢、医养融合程度不高、养老服务产业不强等瓶颈问题，该市将积极降低准入门槛，让更多养老机构进入市场。对设立营利性养老机构，按“先照后证”的简化程序执行，在工商行政管理部门办理登记后，在民政部门申请设立许可；对非营利性养老机构，可依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点；在行政审批环节，落实养老机构设置跨部门全流程综合审批实施细则，实施网上并联审批；改革公办养老机构运营方式，鼓励实行服务外包。

推进居家养老。三年内，实现全市居家社区养老服务全覆盖。加快构建社区居家养老服务网络，均衡配置城市养老服务设施资源；大力发展县级养老服务指导中心、街道养老服务指导中心、社区养老服务站“三级中心”，打造20分钟居家养老服务圈，2020年底前实现“三级中心”全覆盖；优先支持发展社区嵌入式中小型养老机构，2018年全市重点支持各县、区各建1个社区嵌入式的“示范性长者照护之家”。

提高补贴标准。加大对社会力量兴办养老机构的政策扶持力度，对新建、改扩建的社会办养老机构，新增50张以上床位按照每张床位给予2000至10000元不等的一次性建设补助；针对租赁房产经营的养老机构，其合同期在5年以上，手续齐全并已投入运营一年以上的养老机构，给予每张新增床位（新增床位数不少于50张）不少于2000元的一次性建设补助；根据社会办养老机构入住人数，按照不低于每人每月200元的标准给予运营补贴。此外，为失能失智老年人服务的养老机构，按照轻、中、重度失能失智程度，运营补贴和政府购买服务补助标准分别上浮50%、100%、200%以上，同时落实养老机构相关税费优惠政策。

（来源：安徽网）

安徽：新时代下的老龄工作篇章

在党的十九大召开以来，我省老龄工作全面深入贯彻落实党的十九大精神，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新时代，谋求新发展，谱写新篇章。

习近平总书记指出，老龄工作事关国家发展全局，事关百姓福祉。安徽既是人口大省，也是老年人口大省。近几年安徽老龄工作践行总书记讲话精神，围绕“老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐、老有所为”的工作理念，创新开展全省老龄工作。省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任张文达在接受采访时说，“我省积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，在推进医养结合和加快老龄事业和产业发展取得一定成绩”。

合力助推：各级政府高度重视老龄工作

全省各级政府高度重视老年工作，共下一盘棋，合力助推全省老龄工作。

今年，各级党委政府高度重视老龄事业发展的态度更明，举措更实，效果更佳。省委书记、省人大常委会主任李锦斌多次对我省应对人口老龄化工作作出批示指示、进行调研指导；省长李国英在“重阳节”前夕调研合肥市智慧养老工作时指出，“主动顺应人口老龄化趋势，充分利用现代信息技术手段，加快推进智慧养老服务试点示范工作”；副省长、省老龄委主任张曙光莅临参加2018年省暨合肥市“敬老月”系列活动启动仪式暨第八届全省百名福星孝星代表颁奖典礼。

在各地，阜阳、淮南、宣城等市分管市长出席当地“敬老月”重点活动；淮北、马鞍山、宣城、黄山等市老龄委主任带头参加各类惠老助老活动，为百岁、高龄、贫困、留守和养老机构的老年人，提供实实在在的保障……

保驾护航：老年人有关政策制度不断完善

我省以贯彻落实2016年3月施行的《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》为核心，不断完善配套政策法规，统筹好生育、就业、退休、养老等政策。

2017年7月出台的《“十三五”安徽省老龄事业发展和养老体系建设规划》，明确了“十三五”时期老龄事业发展的指导思想、基本原则、目标任务及具体要求。10月，我省出台了《安徽省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》，是全国第一家出台老年人照顾服务项目实施意见的省份。

随着《关于推进智慧养老建设的指导意见》、《关于推进老年宜居环境建设的实施意见》、《关于印发〈安徽省无障碍环境建设“十三五”实施方案〉的通知》等规范性文件陆续颁布实施，从社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与、智慧养老等方面织密筑牢了老年人基本民生政策网。

医疗保障政策、老年人教育规划、宜居环境建设……这一系列实实在在的福利已经深入到全省老年人心中，各级政府基于此，也纷纷出台符合当地老年人的政策法规。

全民行动：加大社会力量投入老龄工作

全省老龄工作注重革故鼎新、与时俱进。自2014年起积极引入市场机制，鼓励引导企业支持和赞助全省性活动，改变了活动经费由政府包揽的传统运作方式。

2017年第二届安徽省老年文化艺术节由省老龄办指导，省老年基金会主办，省老年大学协会协办，安徽万达环球国际旅行社承办，所需经费全部由社会力量捐助。经各级老龄办和社会组织广泛发动，全省报名人数近9000人，报名团队超800支，覆盖所有设区市，238个节目获奖。艺术节的成功举办为动员社会力量参与和支持积极应对人口老龄化行动积累了宝贵经验。

今年“敬老月”期间，安徽省电视台、中国人寿安徽省分公司、市场星报社等社会力量全程参与省级大型活动，尽力为活动地顺利进行做出新贡献，为老龄宣传的可持续发展增添新动能。经过多年的不断探索，全省大型活动已经形成基层积极动员、老人积极融入、企业积极支持、上下协同一致的新模式，并且通过认真总结经验，强调规范发展，及时向各级老龄办示范推广。

省老龄办相关处室负责人称，未来，将动员更多的社会力量参与到敬老、爱老、助老中来，营造党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的良好为老氛围。

精准到位：加强老龄信息库基础建设

安徽省老龄基本信息库建设自2015年起被纳入全省老龄系统重点工作，在各级老龄工作部门的不懈努力下，已基本建成覆盖城乡、精准到每一位老年人的老龄信息库，顺利完成2016年度、2017年度数据入库归集管理，据此发布老龄事业发展年度报告。老龄信息库在推动老龄事业发展方面的作用已初步显现。

2015年1月召开的安徽省老龄信息管理系统工作专题会议，明确老龄部门主要负责人担任老龄信息库建设第一责任人，标志着此项工作正式列入重要议事日程；2016年召开录入工作促进会议；2017年

召开验收工作论证座谈会，与会的省统计局、省民政厅负责同志一致认为，“老龄信息库建设工作目标明确，工作思路清晰，整体设计合理，数据归集全面完整，值得充分肯定”。在省老龄办积极努力下，老龄信息库建设成为《“十三五”安徽省老龄事业发展和养老体系建设规划》13项专栏之一，成为省老龄委2018年度重点工作，由省老龄办牵头，11家成员单位共同参与。

在信息库基础上，今年8月通过逐一登门入户的方式，精准核实了全省所有百岁老人的基础信息，确定新晋百岁老人(1917年11月1日至1918年10月31日之间出生)1229名，百岁夫妻4对，提前制作省老龄办统一设计的“百岁寿星”(或“百岁夫妻”)纪念牌匾，于“重阳节”前全部寄送各地，确保各级党委政府慰问百岁老人时可以一并赠送纪念牌匾。

张文达表示，安徽老龄基本信息库融合公安、人社、民政、卫计等数据，做好“加法”，同时经过各级核实、校准，做好“减法”，精准到每一位老年人。基于此强大的数据基础上，实现老龄工作全方位突破。

树立品牌：做大做好各项老年活动

“敬老月”是敬老活动、敬老文化的一次大展示，也是弘扬传统美德、增强老龄意识的一场大宣传。纵观连续8年“敬老月”系列活动，组织越来越规范，参与人数越来越多，社会影响和宣传效果越来越显著，浓厚了养老孝老敬老的社会氛围，推动了老龄工作的创新发展。

今年“敬老月”期间，各地围绕“营造敬老爱老社会氛围、纪念改革开放40周年”的主题，动员全社会力量开展爱老助老活动，传承孝亲敬老美德，传播老有所为故事，传递老年群体同步进入中国特色社会主义新时代、共享全面小康的新思想，“百名福星孝星评选”、“祝福百岁老人活动”，宣传的是老人积极向上的人生态度、美好健康的生活方式、乐观豁达的心理状态以及好家风、好家训，品牌活意义非凡。

此外，老有所乐也是老龄活动的一个重要方面，2017年11月，与安徽电视台综艺频道达成共识，联合打造安徽省老年人自己的春晚。首届老年春晚社会反响很好。今年，立足放大老年春晚效应，加入组织报名和普遍海选环节，旨在吸引更多的基层老年群众参与进来，实现老有所为、老有所学、老有所乐。“中国人寿”杯2019年安徽省老年人春节文艺晚会活动8月启动，以“主动参与、共享欢乐”为活动主题，以“热烈喜庆、端庄大气、真实自然、感人振奋”为艺术风格，设舞蹈、综艺、戏曲、声乐等4大类项目，分启动、报名、全省海选、编排辅导、演出录制等5个阶段。工作部署以来，各地老龄、人寿部门密切协作，迅速成立联合工作小组，积极组织报名。全省咨询人数超过2万人，报名人数近7000人，报名团队400余支，16个设区市报名节目均超过10个，全部符合开展海选的要求。

省老龄办相关处室的负责人介绍，全省已经塑造拥有了“敬老月”、“百名福星孝星评选”、“祝福百岁老人活动”、“全省老年书画展”、“全省老年体育运动会”、“全省老年文艺活动”“老年春晚”等叫响全国的老年品牌活动。

提高质量：让每位老人感受关爱

我省立足基本省情和经济社会发展现状，积极完善优待政策法规体系，统筹社会优待与社会保障，使优待工作与老龄事业、物质帮助与精神关爱协调发展，统筹推进城乡老年人优待工作，加快发展农村老年人优待项目，让老年人更好地共享经济社会发展成果，不断提升老年人生活质量。

政务服务优待。各级人民政府及有关部门服务窗口、城乡社区为民服务机构和公共服务场所设置醒目的优待老年人标识，公布优待内容，并为老年人提供咨询引导、操作指导、优先办理等服务。

医疗健康优待。我省率先在全国建立城乡一体的医疗救助制度，享受特困供养的老年人均按规定纳入医疗救助范围。各级医疗机构通过完善挂号和诊疗系统、开设专用窗口和快速通道、提供导医服务等方式，为老年人特别是高龄、重病、失能、残疾老年人挂号(退换号)、就诊、转诊、综合诊疗提供优先服务。社区卫生服务机构常年为辖区65周岁以上常住老年人提供生活方式和健康状况评估、健康指导等免费健康管理服务，每年提供1次免费常规体检和中医药健康管理服务。

此外，交通出行、商业服务、文体休闲优待、维权服务等方面，我省老年人也享受各种优待，使

每位老人都能感受到全社会尊老、爱老风尚给自己晚年生活带来的幸福感、获得感。

(来源: 市场星报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58751>

青海: 改革开放 40 年建成社区居家医养结合养老服务体系

青海省老年人口约 73 万, 约占全省人口总数的 12.5%。改革开放 40 年来, 青海省逐步建成社区居家医养结合养老服务体系, 养老机构的更加专业化, 为老年人提供更加便捷、舒适的养老服务。

“肩疼吗?” “嗯, 就是颈肩不好”……在青海恒生长者照护服务中心——香格里拉社区的康复间里, 专业的按摩师正在为老人们进行康复按摩。房间尽头的精神压力调解床上也有老人在治疗。青海恒生长者照护服务中心是青海省一家集养老、医疗、康复等养老服务为一体的“医养融合”性养老机构, 目前在全省已有 14 家分支机构。

青海恒生长者照护服务中心总经理唐兴海介绍: “主要是做政府购买的居家养老服务这一块, 做一些医疗康复, 包括助餐助浴, 还有一些家政服务、上门康复, 为社区内生活不能完全自理、日常生活需要一定照料的、半失能老年人提供膳食供应、个人照顾、保健康复、休闲娱乐等托养服务。”

西宁市香格里拉社区居民何其昌对记者说: “对我们老年人相当好, 来养老中心以后给我们理疗、烤电、按摩, 一个礼拜三次、四次, 这里来一分钱都不要, 还照顾的特别好。”

2011 年, 西宁市被民政部、财政部确定为全国第二批居家和社区养老服务改革试点城市, 经过几年努力, 现已完成对 4.2 万服务对象的筛查, 培育养老服务社会组织 27 家, 为 5.2 万名老年人提供养老服务。

西宁市民政局社会福利和慈善事业促进处副处长王润祺介绍: “我们结合西宁市的实际情况, 制定了西宁市居家和社区养老服务改革试点任务实施方案, 明确了责任单位, 时间节点和保障措施, 层层落实责任, 积极引入社会组织, 通过公建民营, 公办民助这种方式, 来推动养老机构和养老设施更好的运行。”

今年以来, 青海省民政厅将现有养老设施服务功能改造作为民生实事工程工作的重中之重, 在政策的创制以及政策保障、资金保障方面, 逐步加大力度, 持续推进养老服务事业稳步前行, 其中新建、改扩建 15 个老年人日间照料中心和 50 个农村老年之家, 通过政府购买居家和社区养老服务为 8.5 万名城乡老年人提供养老服务。如今, 青海省已逐步形成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务体系。

青海省民政厅社会福利和慈善事业促进处处长王军介绍: “截止目前已投入 4.53 亿元用于社区和居家养老服务改革试点工作, 以及政府购买服务工作。随着资金的不断投入, 青海省的居家养老服务工作得到长足发展, 为全省老年人提供了便捷、专业的养老服务。”

(来源: 央广网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/58779>

宁夏: 老年人做这些优先或免费! 新修订的条例惠及万千老年人

六十五周岁以上老年人可免费乘坐城市公共交通工具

县级人民政府应给予百岁以上老年人每月不低于五百元的长寿保健费

赡养人不得拒绝赡养老人, 但老人有权与村(居)民委员会等组织或个人签订遗赠扶养协议

日前，自治区十二届人大常委会第七次会议修订通过了《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》，自2019年1月1日起，宁夏老年人将享受更加丰富的福利和优待。新修订的《条例》还强调了赡养人对老年人提供精神慰藉的义务等内容，将大大提升老年人的获得感和幸福感。

“党的十九大报告中进一步明确提出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。目前，我区60周岁以上户籍老年人口超过了90万人，占全区总人口的13.3%，预计到2020年，全区老年人口将达到100万以上。按照党的十九大精神的要求，我们结合自治区实际，对条例进行了全面修订。”自治区民政厅副厅长陈红缨说，这次修订的一大亮点是，明确了赡养人在生活、精神等方面的照料、慰藉、护理老年人的义务，并注重保障老年人的财产、婚姻自由等权利；同时建立了养老保险、医疗保险、长期护理保险、失能失智护理补贴和商业保险等多层次的老年人社会保障体系，并针对享有最低生活保障、特困供养等困难老年人建立了相应的补贴机制。条例中还明确规定各级人民政府应当统筹规划、合理布局养老服务设施，加强对老年人的社会服务，并就医养结合提出了明确要求；明确了老年人享受优待的内容和为老年人提供优待服务单位的职责，并对县级以上人民政府加强老年人宜居环境建设的职责作了明确规定。

根据新修订的条例，从明年起，我区老年人将享受更多社会优待。条例中明确规定：公共服务窗口单位、行业等，应当为老年人办理业务提供咨询引导、优先办理或者开设专用窗口，为老年人提供便利服务；老年人到医疗机构就医，优先挂号、就诊、交费、取药、住院，并免收挂号费；六十五周岁以上老年人免费乘坐城市公共交通工具，不满六十五周岁老年人按照当地有关规定免费或者半价乘坐城市公共交通工具；老年人进入A级旅游景区免门票，优先乘坐景区内的观光车等代步工具；免费或者优惠使用公共体育健身场所；对一百周岁以上的老年人，所在县级人民政府应当给予每月不低于五百元的长寿保健费等。

《条例》明确，“赡养人以及其他家庭成员不得以放弃继承权、一次性给付赡养费或者老年人婚姻关系变化等理由，拒绝履行赡养义务。”“老年人可以与村（居）民委员会、养老机构等组织或者个人签订遗赠扶养协议，负有扶养义务的组织或者个人按照遗赠扶养协议履行约定的义务，享有受遗赠的权利。老年人依法签订遗赠扶养协议或者订立遗嘱处分个人财产受法律保护，子女或者其他亲属不得干涉。”

在社会保障方面，《条例》指出县级以上人民政府应当为享受最低生活保障、特困供养、重点优抚对象的老年人和低收入高龄老年人、计划生育特殊家庭老年人、农村建档立卡贫困户中的老年人购买老年人意外伤害保险。同时，“县级以上人民政府应当建立经济困难失能失智老年人护理补贴制度，对长期生活不能自理、经济困难的老年人，依据其失能失智等级给予护理补贴或者为其购买服务。”

（来源：宁夏日报）

福建：厦门推出银发教学计划，面向全国招募退休教师

厦门将面向全国公开招聘退休教师，即“银发教师”，经正式聘用的，可享受8000元至1.2万元不等的补贴。

随着老龄化社会的日益逼近，鼓励和支持退休老年人重新走上工作岗位的声音越来越多。

例如，今年1月，阿里巴巴以年薪35万招聘60岁以上的广场舞kol担任资深用研专员。

今年7月，辽宁省出台的《辽宁省人口发展规划（2016-2030年）》，提出要开发老年人力资源，支持老年人才自主创业，鼓励专业技术领域人才延长工作年限。

日前，厦门出台新政，面向全国招聘退休教师，支持他们重返讲台。这一政策的出台引起了热议：有支持的，也有反对的。

获聘者最高月薪 1.2 万元

日前，厦门市教育局、财政局、人社局联合制定的《厦门市银发教学计划实施意见》（简称《意见》）指出，厦门将面向全国公开招聘退休教师，即“银发教师”，经正式聘用的，可享受 8000 元至 1.2 万元不等的补贴。

文件一出，招来不少质疑：为何放着年轻人不招，招退休人员？对此，三部门表示，这是根据国家福建省出台的意见实施的，也是为了弥补目前学校的“产假式缺员”。厦门市教育局人事处处长许志坚介绍，目前厦门市、区教育局所属公办中小学、幼儿园因教师产假及病休等特殊情况，造成从事学科教学工作专任教师不足的，都可在市、区编制管理部门核定人员控制数内采取招聘编外代课教师的方式进行解决。目前厦门市的编外教师总数逼近万人。

今年 1 月，《中共中央国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》提出，鼓励支持乐于奉献、身体健康的退休优秀教师到基层学校支教讲学。10 月《中共福建省委福建省人民政府关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施意见》也提出：“实行教师编制配备和购买工勤服务相结合，鼓励返聘优秀退休教师补充人员不足，所需经费由同级财政予以保障。”

《意见》说，厦门公办中小学和幼儿园面向全国招聘退休教师，主要条件是，原则上应具有副高及以上职称，小学、幼儿园退休教师可放宽到中级职称；年龄一般不超过 65 周岁。正式聘用的银发教师，中级职称可享受工作补助每月 8000 元，高级职称每月 1 万元，特级教师、省教学名师及正高级教师每月 1.2 万元。

预计到明年 6 月底，将正式征集、发布和招募。许志坚说，届时厦门市教育局将会设立专门平台，征集银发教师岗位需求情况，随后向社会发布招募公告。经过自愿报名、资格审核、公示公布、签订协议等程序，正式聘用的银发教师便可走上工作岗位。但不能同时在多个学校兼职受聘。

老年劳动资源成优质资源

随着人口老龄化的推进，我国劳动力人口自 2012 年开始已经连续下降。我国 16-59 岁劳动年龄人口在 2011 年的时候达到峰值 9.25 亿人，2012 年比 2011 年减少 345 万，这是劳动年龄人口的首次下降。2012 年开始逐年下降，2013 年减少 244 万，2014 年减少 371 万，2015 年减少 487 万，2016 年减少 349 万人。到 2017 年劳动力人口已经比上年减少 548 万人，占总人口比重也逐年下降至 64.9%。到 2050 年，人社部预测劳动年龄人口会降到 7 亿左右。

这也不是我国一个国家面临的问题。老龄化严重的日本，目前日本 15~64 岁的“适龄劳动人口”约有 7600 万人。随着少子老龄化的加剧，今后 20 年间将减少约 1 成。日本 PERSOL 综合研究所和中央大学的调查结果显示，预计 2030 年日本劳动力缺口将达到 644 万。

在劳动力不断减少的情况下，经验丰富的刚退休老年人成了优质资源。

日本 65 岁以上仍参加工作的老年人的比率达到 1998 年以来的高点，在需要体力、面向年轻人的护理一线岗位，老年员工也在增加。

同样，老年人创业也不再是个新闻。由于劳动力缺乏，在日本新创业者三分之一是老年人。日本经济产业省下属的中小企业厅发布的《中小企业白皮书》。据这份白皮书，从 1979 年到 2012 年，日本的创业者平均年龄越来越大，老年人占比越来越高，到 2012 年时 60 岁以上的创业者已经占据了 32.4%。

由此可见，在老龄化的大背景下，厦门此次招聘退休教师的计划也不应该不被接受。

（来源：今日头条）

广东：广州超八成养老机构具备医养结合功能

12月6日，广州市选出的部分省人大代表对广州市养老产业中医养结合状况进行集中视察。据悉，目前广州具备医养结合服务功能的养老机构覆盖率已达到85%以上，107个街镇已建立医养服务合作关系。

全市107个街镇已建立医养服务合作

6日，省人大代表来到东濠街社区服务中心进行视察。据了解，东濠街辖区内60岁以上老人有9130人，占常住总人数的15.6%。为更好提供“医疗+养老”服务，该街道采用远程监测、数据平台分析跟踪、社区上门护理等手段，并联合省中医院等医疗机构建立社区护理站，提供健康评估与康复护理指导，同时还构建长者配餐中心、日托中心等。

该街道从困难老人群体中筛选了110多名患慢性病长者，推进居家检测项目，由企业为提供远程血压计。“老人家在家量血压后，数据可直接通过无线设备传输到社区后台。”东濠街道办事处副主任秦女士介绍，这样不仅能实时监测血压情况，且一旦数据连续5天不正常，后台会发出红色报警。之前就有个老人血压多天显示不正常，后来医生主动上门询问，才发现是吃错了药。

市民政局透露，全市共有107个街镇已建立医养服务合作关系，为248家社区居家服务机构提供医疗卫生服务。目前正按每间健康小屋50万元建设经费标准，推进社区健康小屋试点建设，由社区卫生服务中心进驻社区，定时定点为居民提供健康监测、教育，疾病筛查，就医指导。此外，广州正大力发展家庭医生签约服务，目前居家老人家庭医生签约服务人群覆盖率为65.74%。

85%养老机构具备医养结合服务功能

市民政局介绍，除了医养结合嵌入居家养老外，一方面养老机构通过内设医疗机构或与周边医疗机构合作等方式，拓展医养结合服务，另一方面医疗机构通过开设养老专区、举办医养结合机构、转型为护理型养老机构等方式，拓展养老服务。同时，支持公立医院资源富余的区，发挥一、二级医院和专科医院专业及人才优势，转型为老年人护理院、老年康复医院或开设医疗护理型病区。

据统计，目前广州具有医养结合服务功能的养老机构覆盖率已达到85%以上，养老机构内设医疗机构52家，具备医保定点资格24家；公办养老机构护理型床位占比达到78%。全市养老机构护理型床位占比达到50%。今年投入505万元用于资助第一批32间内设医疗机构的养老机构发展。二级以上综合医院设老年病科比例为55家，占比为40.4%。

另据了解，广州从2017年8月起实施的长期护理保险制度试点，至今共有65家长护定点机构。市民政局透露，截至今年11月30日，全市共受理8123人次鉴定评估申请，通过7323人次，通过率为90.2%。5165人享受了长护险待遇，其中机构护理3581人，占69%；居家护理7584人，占31%。长护险基金累计支付8932.9万元，人均每月支付2321.9元，符合规定的长期护理费用基金支付率为79.3%，总体支付率为70.6%。

此外，广州鼓励医疗卫生机构与长者饭堂签订医养结合服务协议，定期派出医护人员开展义诊巡诊，为老人提供医疗卫生服务。据统计，目前全市已建成长者饭堂996个，实现城乡街镇村居全覆盖。

（来源：信息时报）

广东：惠州市老龄办印制宣传海报增强全社会人口老龄化国情意识

为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记

视察广东重要讲话精神和关于加强老龄工作的重要论述，近日，惠州市老龄办以“关注人口老龄化共同营造幸福晚年”为主题，印制了人口老龄化国情教育宣传海报，内容涵盖人口老龄化形势教育、应对人口老龄化行动教育、老龄政策法规教育、孝亲敬老文化教育、积极老龄观教育。通过将海报发放至市直各有关单位和各县(区)老龄部门，利用各类宣传阵地和农村、社区的公共场所张贴宣传，进一步提高全社会对人口老龄化和老龄工作的关注度，着力增强全社会人口老龄化国情意识，引导全社会共同参与、积极开展应对人口老龄化行动，共同营造幸福晚年，努力让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿。

(来源：惠州市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58788>

香港：全球最长寿地区，养老并不容易

香港的生活成本居于世界最高之列，对处于收入底层的人来说，这是一个巨大且日益增加的负担。接近一半（44.6%）的老年人在贫困线以下挣扎，他们退休没有保障，就业空间被压迫，到了60岁本该退休享受天伦之乐的年纪，却因为无钱养老，面临困境。

香港，总是以一种高效严谨的方式运行着：繁荣、现代、国际化。列车准点行驶，犯罪率和税率处于低位，医疗和教育系统全球领先，天际线上总有更高的建筑出现，一切都令人惊叹。

这个弹丸之地地狭人稠，竞争激烈，人们工作压力极大。然而，这里的人们健康水平却极高，人均寿命更是高居全球之首。据2017年日本厚生劳动省统计，香港连续三年蝉联全球最长寿地区。香港男性平均寿命为81.7岁，而女性则为87.66岁。

人口老龄化是东亚地区经济体要共同面对的问题，香港自然不可能例外。据香港2015至2064年的人口推算，到了2034年，年届六十五岁或以上人口将达总人口的28%，到2064年则飙升至33%。香港也将成为全球经济发达地区中人口老龄化程度最高的地区之一。

而贫富悬殊也随着人口老龄化而变得触目惊心。根据世界银行（WorldBank）的数据，香港的人均国内生产总值高于意大利，稍低于英国和法国。然而，香港特区政府公布2016年基尼系数为0.539，比2011年上升0.002，创45年以来新高。最富有的10%的家庭其收入是最贫穷的10%的近44倍，后者的月收入是2560港元。

香港的生活成本居于世界最高之列，对处于收入底层的人来说，这是一个巨大且日益增加的负担。接近一半（44.6%）的老年人在贫困线以下挣扎，他们退休没有保障，就业空间被压迫，到了60岁本该退休享受天伦之乐的年纪，却因为无钱养老，面临困境。

谁来养老

长期以来，香港以“自力更生”、“效率优先”的理念主导着社会福利政策的走向，选择市场为主、政府补助为辅的退休保障制度。现有的养老制度主要由三部分组成，第一部分是由高龄津贴（俗称“生果金”）和“综援”（类似内地的居民最低生活保障）组成，资金由政府财政统一支出。高龄津贴为每月1345港元，针对70岁及以上的老人。

综援申领的要求较多，对老人的资产和身体状况都要进行整体评估，最贫困和护理需求最高的老人每月可领取5930港元，而身体欠佳的老人可领取每月3485港元的补助。但这相对香港的物价来说只是杯水车薪，单纯依靠政府的援助津贴很容易陷入晚年贫穷的境地。

养老金的第二大“支柱”统称为“职业储蓄”，也就是香港的“强制性公积金”。这是香港的两大大资金积累型的养老金融体系，也是香港养老金制度的核心。顾名思义，强积金带有强制色彩，任何18至65岁在职人士都必须参加强积金计划。标准为雇员每月收入的10%，其中5%由雇员缴纳，另外5%由雇主缴纳，自雇人士供款标准为其收入的5%。雇员可自行选择投资计划，至65岁法定退休年龄

时，雇员可一次性将累计收益及多年来累积投入的本金一次性取出。强积金制度从2000年起已施行十余年，参与率很高，但也不断遭各方诟病。环球股市大起大落，投资回报甚微，上班族还要缴纳不菲的基金管理费，根本无法指望二十年甚至三十年后可以取出多少养老钱。

第三“支柱”是“个人储蓄及家庭资助”。香港市场上有丰富的养老投资理财产品，在职人士拥有多种选择为自己的养老投资。香港作为世界金融中心之一，投资产品开发得尤其充分，保险类投资产品的选择也比内地多，对于高净值人士和投资者来说不仅保障性强，回报也比较可观。

在个人高收益的保障下，香港老年人寿命全球称冠。“有产”的香港老年人可以享受高效而低价的公共医疗体系，既有世界一流的医术，又有丰富完善的香港医疗保险计划减轻大病负担，还有菲佣解决照护需求，香港独具特色的饮食养生也功不可没。社会集体追求长寿，也催生了民众更强的健康意识。很多老年人每天早上会在这座城市的安静角落进行锻炼，这也有助于提高生活质量、延长寿命。

但是，香港现有的养老制度还远远算不上是全民退休保障。在实行该制度前已经失去工作能力的老人无法受惠；家庭主妇、残疾病患等没有正式工作的社会弱势群体，由于没有向强积金账户供款，老来就没有保障。而香港的综合性社会问题实质进一步恶化了这部分老人晚年境遇。

香港经济在上世纪八九十年代经历了重大变革。当时，大部分在五六十代促使香港成名的制造业活动都移至中国内地，取而代之的是银行业、保险业、物流及房地产业，这些服务行业目前雇佣了将近90%的劳动力。高技能劳动力的养老保障比较完善，而许多教育水平较低的工人则是全然不同的境况。对于没有技能或技能不足的人来说，香港是一个艰苦的地方。

在这座繁华喧闹的城市里，不难见到两鬓花白的老人在餐厅、超市、商场、办公楼里面做着最低等工作：收银、抹台、扫地、刷碗、清洁厕所。年过六十、辛苦了一辈子仍不能坐下来喘口气、享受儿孙绕膝之乐，反而和年轻人一样，早出晚归，为着两餐一宿奔命，不敢懈怠。

社会一直有声音要推行全民退休保障制度，让全港市民都获得福利，近年来也有不少人或组织提出建议方案，例如年满65岁老人，单身资产不多于8万港元、夫妇两人资产不多于12.5万港元，每人可每月领取3230元退休金，预计25万人受惠。而这个方案遭到了年轻人的激烈反对，他们担心这样一来会大大增加年轻一代的负担。据测算，这个方案到2064年累计新增开支总额为2555亿元，会令政府提早6年出现结构性赤字，财政储备提早8年耗尽。彼时，“社会掉入泥沼，不能自拔。”

一床难求

香港人口急速老化，老人患病、残疾比例也有所增加。据统计，2013年60岁及以上人士中，61.8%患有至少1种慢性疾病，28.4%至少有一项残疾。这些老人中，又有60%是独居老人，缺乏亲人照顾，独居有一定危险。但是，香港安老服务长期存在供给不足问题。香港2017年有6259名老人在轮候期间离世，人数创过去5年新高。至2018年5月，仍有3.8万名老人正在轮候政府资助床位。

随着老人护理需求增长，香港社会福利署自2000年起推出“养老服务统一评估机制”，符合资格的老人可以申请政府资助床位，包括公营性质的养老院（津助或合约养老院）床位，以及政府在私营性质的养老院购买的床位。但是，因为兴建院舍耗时长（一般最少需要5年）、业界人手短缺等问题，从2010至2011年度到2014至2015年度，轮候资助床位的老人增加了4598名，资助名额只增加了1457个；床位轮候时间也十分漫长，在2014至2015年度，入住公立养老院平均需轮候37个月，入住私营养老院的资助床位也需8个月。

除资助床位外，老人也可入住没有参与政府买位计划的私营养老院，但这些养老院只达到《养老院条例》规定的最低标准，缺乏监管、问题频生。有报告显示，这些养老院的住客人均面积为7.5平方米，每百名住客仅配有16.3名员工（包括护士、保健员、护理员等），与合约养老的20.8平方米、42.3人有显著差距。私营养老院也多次传出虐待老人的丑闻，如一家位于高楼内的重度护理养老院，将12名失去自理能力、坐在轮椅上的女性老人推到三楼露台，老人被迫脱光衣服等待洗澡，一等就两个小时。

为了缓解床位短缺的难题，香港政府近年开始推行老人院舍住宿照顾服务券计划，目标对象为在中央轮候册中身体机能被评为“中度缺损”的老人，香港所有甲一级标准的安老院舍，皆可申请成为

认可服务机构。院舍券试验计划原定于2015年9月推行，但随即发生大埔剑桥护老院涉嫌虐老事件，令人质疑私营安老院的服务质量以及政府监管能力。其后2016年3月，该计划再度实施，不过9月将计划范围扩大至所有甲一级安老院后，监管系统再度失守。社会舆论批评“服务券”计划是将安老的责任市场化、商品化，老人未必能够真正受惠。

由于日趋沉重的财政压力和被照顾的老年人精神问题频出，香港的养老模式开始逐渐向社区养老转变。社区养老融合了传统家庭养老和集中院舍养老的优势，更加关注对老年人的心理情感关怀。社会福利署直接向社区养老服务机构提供资助，透过资助服务机构、援助困难老人，调控收费标准，改善老人养老处境。

“出口老人计划”

面对着四万名排队等待补贴型养老服务的老人，压力之下的香港政府正在寻求广东省和福建省的养老合作，这也可能成为其解决长远人口问题的方案的一部分。这与内地产妇去香港生娃、内地各年龄段的孩子去香港读书形成了鲜明对比。

自2013年起，香港政府开始了一种新奇而独特的养老尝试——“广东计划”和“福建计划”，为选择移居广东省或福建省、符合申请资格的老年人每月发放“高龄津贴”，金额达1290元，另外豁免已经移居广东省、符合申请资格的老人须在申请日期前连续居港至少一年的规定。计划实施后，先后有将近两万高龄香港老人回到内地养老，大多是上世纪四五十年代从内地到香港谋生的老人。

内地广阔的空间可以帮助消化香港难以承受的老龄化压力。不少香港老人对去内地生活持积极态度，尤其是那些在内地有亲戚的老人，他们认为内地的养老院环境不错，也适于居住。在寸土寸金的香港，不可能像内地养老院这样为每位老人提供一个独立房间。另外，香港普通家庭居住面积过小，所谓的公寓也十分狭窄，一家人挤在一起，居家养老也捉襟见肘。搬到内地，居住环境会得到很大改善。

不过有不少老人对此没有兴趣，很多老人已经等待政府养老床位4年，不愿意放弃机会。另外，很多老人不愿意返回内地养老，因为在家中仍承担照料的任务，没有办法离开一直卧床在家、无法自理的伴侣。有些老人觉得家人前来探望不像在香港那么方便，老无所依非常孤独，他们更愿意和自己的子女一起生活。

内地物价上涨也是促使老人返港的一大因素。不少香港人当初选择到内地养老时，都带着相对丰厚的积蓄，怀揣着“内地物价低、港币值钱、空气好、住房宽敞”的颐养天年梦。但是，近几年随着人民币升值、内地房价物价上涨，环境问题凸显，一些内地港人年迈体弱多病，生活日益拮据，无奈之下选择踏上返港之路。

除了情感、经济和文化传统的障碍，香港政府的“出口老人计划”似乎还有个制度问题：一旦离开香港，就无法享受香港老人的许多福利。在内地居住的香港市民能得到的政府津贴有限，而无论内地政府还是香港政府都没有向此类人士提供医疗福利。虽然香港公立医院要排队看病，但每人住院只需100元/天的福利还是让老人家安心，所以退休后去内地养老的香港人经常回到香港接受治疗。

针对这种现状，香港政府也增加对移居内地老人的支援，2015年，香港政府推出医疗券试点计划，返乡老人可在港大深圳医院使用每年2500港元的医疗券。香港赛马会和NGO合作在深圳和肇庆设立了养老院，专门服务香港返乡老人。这两家养老院均提供医疗顾问服务，并为那些需要在北上水区医院接受后续治疗的老人提供交通服务。

有没有一个完美的制度，可以一劳永逸地解决人类的养老问题？答案当然是没有。不过，这并不妨碍人们不停地探索。香港，作为全世界老龄化最严重的地区之一，一直是积极的探索者。而争论从未间断，演变也尚在进行。

(来源：搜狐)

医养结合将是养老服务业发展的最大机遇

“医养结合是近几年逐渐兴起于各地的一种新型养老模式，在健康中国战略下，医养结合将是养老服务业发展最大的机遇。”12月7日，重庆红瑞健康产业(集团)有限公司董事长唐益在由联合国全球契约中国网络与中国企业联合会主办的“第六届实现可持续发展目标中国企业峰会”上这样表示。

据中投顾问对2017-2021年中国“医养结合”行业市场规模的预测，2017-2021年，此市场的年均复合增长率约为17.92%，2021年市场规模将达到11603亿元，真正成为一个突破万亿元的大市场。

唐益表示，由于医养结合模式将现代医疗服务技术与养老保障模式有效结合，实现“有病治病、无病疗养”的养老保障模式，创新满足了老年人群的特殊需求，提高了老年人的生活质量，适应了老龄化发展的形势，实现了养老模式的新突破。

继江苏宜兴养老项目之后，2017年4月29日，红瑞第二家社区嵌入式居家养老机构——重庆仪扬社区养老服务中心正式营业。企业以嵌入式养老机构为切入点，让老人在自己习惯生活的地方享受老年生活，实现“离家不离城”的优质养老需求。

红瑞集团仪扬社区养老服务中心技术总监刘冬强表示，“‘小规模，多功能，人性化’是我们养老服务中心的特点。同时，我们还推出‘园艺疗法’‘回想疗法’等从老人心理需求出发的特殊疗法，在关注老人身体健康的情况下，更加注重老人的心理健康培养，激发老人生活的潜能，寻找生活的意义。”

唐益说，“中国突然迎来了老龄化社会的种种压力，发展与居家养老相关医疗健康产业的紧迫性也被提上了日程。”

据了解，我国大健康产业存在一定的消费者“信任危机”，提升整个行业的信任度就面临着极大的挑战。因此，大健康产业必须本着“规范、安全”的前提，才能谈得上发展。

唐益认为，“大健康产业的发展应将医药卫生体制改革、社会保障体制改革及促进经济转型升级的方向结合起来，重点扶持一批技术含量高的战略性新兴产业，积极发展与健康生活方式、老年护理相关的健康服务业。”

数据显示，全球针对老年人专门开发的用品有6万个品种，可中国真正应用了的产品还不到4000种，而这4000种只有1%的中国人见过。可见，在中国，针对老年人的健康产业发展才刚刚起步。

(来源：中国经济时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58741>

多元养老模式助力最美“夕阳红”

养老是每个社会公民不可回避的话题。如何优雅的老去，如何有尊严的养老，也是每个还在工作或者已经退休的人都要思考的问题。在养老问题上，中国人现在已经从“养儿防老”向“机构养老”转变。

改革开放之初，因为经济基础薄弱，机构养老更多的是带有民政福利的色彩，主要是一些孤寡老人因为没有人赡养而住进养老院，只要是有儿女或者有收入的老人，基本上还都是以家庭养老为主。家庭养老的主力军就是儿女，所以在上个世纪八十年代、九十年代的时候，家庭赡养式养老方式还是老人们养老的主要选择。

进入到新世纪以后，随着市场经济的搞活，机构养老渐渐形成一定规模，特别是民营养老院的异军突起，更是带动了养老产业的聚集，形成了蔚为壮观的“朝阳产业”。

十八大以来，随着国家相关部门在养老产业扶持政策方面的持续发力，形成了以“居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养结合为特色”的新型养老服务体系。在这个体系中，居家养老依然是起一个基础作用的，大多数能够生活自理和有人照护的老人依然在家中养老，但对于高龄和半失能老

人，社区和机构养老就要发挥不可替代的作用，特别是针对完全失能的老年人群体，医养结合的养老机构在很大程度上减轻了社会和家庭的负担。

更让人欣喜的是，随着互联网大数据技术的飞速发展，最新的居家智慧养老服务——虚拟养老院也蓬勃发展。

所谓虚拟养老院，是指利用物联网技术，在老人家里安装相关设备，使他们可以一键呼叫网络平台，平台也可以实时监测并记录老人的身体状况，上门提供专业服务。

目前，这种养老方式已经借助“智慧城市”建设而顺利的在很多社区推广。老人们平时买菜要水，只需要按一个电话键，各种居家服务就能直达家门口，而且就算是老人们有什么紧急需要，也只需要一个按键就能解决。

习近平总书记指出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我国正在不断加大养老服务供给侧改革力度，满足多样化养老需求，让老年人老有所养，老有所乐，“夕阳人群”迎来“朝阳人生”。

(来源：中央广电总台国际在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58742>

老龄化城乡倒置！2030年空巢老人家庭比例或达90%

“出门一孤影，进门一盏灯”，这是大部分农村老人日常生活的写照。有数据表明，我国有超过5000万的农村留守老人，随着大量农村青壮年劳动力转移进城，农村人口老龄化速度加快，农村养老特别是留守老人的养老矛盾比较突出。

“养老难，农村养老最难。农村养老，既是难点重点，也是最大短板。一方面，软硬件不够：政策支持、设施设备、社会关注不够。另一方面，伴随着城市化，家庭功能弱化，市场化社会化养老服务欠缺。根本原因还是二元结构，这是最具特色的中国国情。”全国老龄工作委员会办公室副主任、中国老龄协会副会长吴玉韶在2018（第二届）中国农村养老高峰论坛上表示，农村养老是系统工程，要在大局中谋划。解决农村养老问题，不能就养老谈养老，必须在中央乡村振兴战略的大局中统筹谋划，把养老问题纳入到乡村振兴战略中。

老龄化城乡倒置显著

全国老龄办的数据显示，目前我国人口老龄化进程加快，2017年底，我国60岁以上老年人口已达2.41亿人，预计到2050年前后，我国老年人口将达到峰值4.87亿。

其中，和城镇相比，农村社会事业发展严重滞后，农村居民的养老、医疗保障制度尚不健全，保障水平比较低。

“农村人口老龄化高于全国平均水平，同时，与城镇的差距呈扩大态势，且城乡导致状态将持续到2040年。”中国人民大学老年研究所教授、国家发展与战略研究院研究员杨菊华表示，中国老龄化发展不均衡，一方面表现在人口老龄化水平城乡倒置，即农村老龄化水平目前且长期高于城镇老龄化水平；另一方面表现在区域发展不平衡。

比如，除了西藏外，各省农村老龄化程度均已突破10%，辽宁省、重庆市等地甚至均已超过20%。

据记者了解，城乡差异体现出的“城乡倒置”特征与经济社会发展水平导致的生育率差异和城镇化的加速推进密切相关，大量年轻人口离开中西部农村地区向东部和城市地区迁移，是该阶段农村人口老龄化的主导因素，而这种人口转移又有效地降低了城市常住老年人口的比重，毫无疑问，人口老龄化的区域差异增加了应对的复杂度。

“养老是我们面临的一个时代性难题，农村养老更是如此，从目前社会的现实情况我们看到，城

市养老正在成为创业的蓝海，各种现代化、人性化的养老模式层出不穷，受到社会资本、公益力量及媒体大众的广泛青睐和关注，然而我们无法忽视的是中国是一个农业大国，农村人口尤其是老年人占有很大的比重，随着青少年劳动力大量涌入城市，农村空巢化程度越来越严重，农村养老的体制短板和资源短缺也更为突出，在某种程度上农村养老问题也更需要引起我们的足够关注。”论坛上，河北省荷花公益基金会理事长师进辉表示，谁来为农村老人发声？谁来关注农村人的晚年生活？国家、社会、公民这三者应在其中扮演什么样的角色，承担什么样的责任？这是一个亟待研究解决的重大课题。

有专家预计，到2030年，中国老龄人口接近3亿，空巢老人家庭比例或将达到90%，这也就意味着，届时，将有超过2亿空巢老人，而相当比例分布在农村，农村空巢老人日益成为重点。

将农村养老纳入乡村振兴战略

习近平总书记在党的十九大报告中明确指出，构建老年人关爱服务体系，健全乡村治理体系，实施乡村振兴战略。目前国家的政策正在向农村和养老两个方向倾斜，解决农村养老问题，除了国家和政府的推动，也需要全社会的多元力量参与。要参与，也就涉及到一个方法、途径的问题，采用什么形式、何种机制才能充分地动员社会力量，科学地配置养老资源，使农村养老模式日益成熟完善。

近年来，全国各地农村以及民间组织在农村养老问题上做了大量的实践探索。比如河北的农村互助幸福院模式已经在全国各地普遍推广，还有很多政界、学界人士进行大量的探讨，为农村养老贡献出重要的理论指导和政策支持。

“今年，我国的政府工作报告里面突出讲到这个农村互助式的养老，也是在今年政府工作报告里面对这样一种形式正式的认可，农村缺财力、缺人力，这是推出互助养老的基础，为了缓解农村养老的供给不足，村里通过互助的形式为村里面的老人提供养老服务。”中国人民大学副校长、河北省荷花公益基金会理事杜鹏表示，互助养老的形式在城市和农村可能都有，但是在中国一讲到互助养老，它就是一个典型的从农村基层养老发展起来的这样一个乡土的经验，是现阶段政府和村民、社会以村民自治手段治理农村养老问题的重要方式。

据记者了解，这种自治大致可以分为三类：第一类是干部引导自治，这里面有政府的一些资源，典型的形式就是互助幸福院、互助养老合作社、互助照料中心，资金来源来自政府的资金补贴，来自于村集体的公有投入，或者来自社会慈善的募捐。这种形式在场地的建设、资金的来源和运营管理方面是有优势的，但缺点就是造血功能不足，一旦政府或者基金会的支持资金断裂，就会导致它的养老服务发生中断。第二类是能人带动型的互助养老，这个所谓的能人也可以是一个人，或者是几个人，这种互助养老服务是由村里面的能人发起并组织，它有着广泛的代表性和较强的自治能力，由村两委会拨款以及社会捐助。但是具体的组织和服务过程当中是存在局限性的。第三类是最具有典型意义的互助，就是大家常说的陪伴养老，其中包括亲友互助、邻里互助、结对子互助，这种互助形式更为灵活，但是它的养老服务有效供给范围负责窄，只能覆盖小部分的群体。

互助的养老是一个方向，不过，吴玉韶表示，农村的养老问题其实是一个系统工程，不能就养老谈养老，就养老谈养老不是一个正确的解决之道，应该从全局和战略的考虑来解决考虑农村养老的问题，系统工程应该放在全局和战略的考虑，而目前，我国最大的全局就是乡村振兴战略，所以把农村养老问题纳入到乡村振兴战略全局来考虑、来谋划。

(来源:华夏时报)

推动我国老龄事业全面健康发展

习近平总书记提出“要把人民健康放在优先发展的战略地位”，把全民健康上升到了国家战略的

高度。这也同样包括把老人的健康上升到了国家战略的高度。

孟子曰：“养生丧死无憾，王道之始也。”可以说，让人健康长寿就是“王道”。如何让人健康长寿？如何让人走向“王道”？高职不如高薪，高薪不如高寿，高寿不如高兴。网上这段子说明高寿好、高兴好。这可以说是健康的较高境界，也可以说是人生的较高境界。让人如何又高寿又高兴呢？

《享老健康》——中国著名词曲作家姜延辉联合中国著名康养专家、慈善家冯端容谱写出了歌曲，并在成都举行了首发仪式，“我能想到最浪漫的事，就是和你一起慢慢变老，老的我们哪也去不了。”

《享老健康》让人又高寿又高兴。

“老吾老，以及人之老。”据媒体报道，近日，《智能养老蓝皮书：中国智能养老产业发展报告（2018）》正式发布。蓝皮书预计，到“十三五”末，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右，老年抚养比提高到28%左右；养老服务需求呈现总量和质量双提升的发展态势。我国第一次老年人口增长高峰将于2018年左右结束，年均增长840万人。2022年后将迎来第二次老年人口增长高峰，年均增长1100万。

“十三五”时期正好是两个增长高峰间的低谷，是做好积极应对老龄化各项战略准备的有利时机，也是建设现代养老服务体系、发展养老服务业的机会窗口期。在此期间，我国将形成具有新时代特色的智能养老产业体系，并呈现“创新、整合、应用、共享”的新趋势。应对老龄化浪潮，让2.55亿老年人不仅老有所养，更老有所为、老有所乐已迫在眉睫。

夕阳无限好，人间重晚晴。中共中央政治局曾经就我国人口老龄化的形势和对策举行第三十二次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，努力满足老年人日益增长的物质文化需求，推动老龄事业全面协调可持续发展。

（来源：宣讲家网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58749>

未富先老，你的养老怎么办？

根据国家统计局发布的数据，截至2017年年底，我国60岁以上的老年人口已经突破2.4亿，占总人口的比重达到17.3%，其中65岁以上的老年人口突破1.58亿，占总人口比重达到11.4%。预计2040年时的老龄比例将超30%。成为全球人口老龄化最严重的国家。

根据全国老龄办最新统计：2017年全国新增老年人口首次超过了1000万，60岁以上的老年人口达到了2.4亿，占总人口的比重达17.3%。不同于发达国家，我们国家的人口老龄化进程与新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化进程相伴随，与家庭小型化、空巢化、少子化进程相交织，带来的问题和矛盾更加复杂。

我国老龄化的三个阶段

根据全国老龄工作委员会的预测，从现在到本世纪末，中国人口老龄化发展将进入三个不同的阶段。

●第一阶段：从2015年到2035年，为急速发展阶段，老年人口从2.12亿增加到4.18亿，年均增长一千万人左右，老年人口比重由15.5%提升至28.7%。

●第二阶段：从2036年到2053年，为缓速发展阶段，老年人口从4.18亿增加到4.87亿，年均增长380多万人，老年人口比重从28.7%提升到34.8%。在这个阶段，人口高龄化特征明显，80岁以上的高龄人口从0.6亿增加到1.18亿，新增老年人口超过八成是高龄老人。

●第三阶段：从2053年到2100年，为平稳发展阶段，老年人口与其他年龄段人口共同减少，从

4.87亿减少至3.83亿，老年人口比重在32%~34%区间浮动，形成一个相对稳定的重度老龄化高峰平台。

而根据国家统计局发布的数据，截至2017年年底，我国60岁以上的老年人口已经突破2.4亿，占总人口的比重达到17.3%，其中65岁以上的老年人口突破1.58亿，占总人口比重达到11.4%。预计2040年时的老龄比例将超30%。成为全球人口老龄化最严重的国家。

人口老龄化的地区表现

人口问题在部分地区表现更为突出，东北地区在面临人口老龄化的同时，还面临着出生率低、人口外流严重的问题。为了解决这一问题，辽宁省政府近日印发了《辽宁省人口发展规划（2016—2030年）》，率先提出对生育二孩的家庭给予更多奖励政策，同时也鼓励老年人创业。引发社会不少关注。

受“超超低出生率”、居民寿命延长和人口流出问题的影响。截至2017年末，辽宁省户籍总人口为4232.57万人，60周岁及以上户籍老年人口958.74万人，占总人口的22.65%。高出17.3%的全国占比5.35个百分点，辽宁省老龄化程度持续升高，已经步入了深度老龄化社会。（文末知识点）

传统养老的挑战与困境

一般情况下，可供中国老人选择包括家庭养老（主要由家人照料）、居家养老（居住在家庭，但可享受社会化养老服务）、机构养老、异地养老（老人自主选择更适宜养老的地方）等。尽管选择不少，但从各方调查实际来看，家庭养老依然是大部分老人选择的养老方式，而家庭养老面临严峻挑战。

1 家庭小型化：

根据国家统计局的数据，中国家庭规模在过去几十年间迅速小型化。2015年，中国家庭人均仅为3.01人。国家卫计委《中国家庭发展报告2015》显示，超过60%的中国家庭为2至3人。这样的家庭规模，加上独生子女政策导致的421家庭结构，两个年轻人在抚育子女的同时再承担四个老年人的家庭养老明显力不从心，自然带来了家庭养老功能弱化。一旦老人中出现失能者，很可能成为压垮整个家庭的“最后一根稻草”。

2 家庭空巢化：

所谓“空巢”，是指子女长大成人后从父母家庭中相继分离出去，只剩下老年一代人独自生活的家庭。空巢家庭一般是指家庭中因子女外出工作学习老人独居的一种现象。目前，我国空巢和独居老年人已经接近1亿人，预计到2020年，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右。我国老年空巢家庭率已达50%以上，大中城市高达70%。空巢家庭的增加对传统的家庭养老产生强烈的冲击，给老人的照护带来巨大压力。

3 家庭少子化：

国家统计局数据显示，2017年我国全年出生人口1723万人，人口出生率为12.43‰。相比2016年出生人口和人口出生率都有小幅下降。其中一孩的数量为724万人，比2016年减少249万人。根据第六次人口普查数据，中国2010年0~14岁人口总量为2.2亿，占总人口的16.6%，已经处于严重少子化水平（文末知识点）。而另一项报告显示：1975年，每6名中国儿童对应2名中国老人，预计2035年，情况居然变成每1名儿童对应2名老人。2025年中国人口将占全球人口的五分之一，但65岁以上人口全球占比将达四分之一。（<当世界又老又穷>）

过去5年，仅国家部委就出台涉老政策文件就100多个。十九大报告更是明确：积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。2017年6月21日召开的国务院常务会议，也确定了加快发展商业养老保险的措施，完善社会保障体系助力老有所养。2018年6月7日起，个人税延型商业养老保险正式在上海市、福建省（含厦门市）、苏州工业园区三个试点区域开售。酝酿十年之久的税延养老保险试点政策正式落地实施。尽管在积极应

对，但我们所面临的养老形势依然严峻，这种严峻更加生动的体现在每个家庭之中。

前几天，我去医院看病，排在我前面的是一对母女。母亲70多岁的样子，女儿也有40多岁。母亲的心脏不太好，心电图变形得没法看。医生希望她吸半个小时的氧气，然后再做个心电图，如果明确没有大事了再回家。女儿却希望母亲回家吸氧，并且说单位只有她一个人，她必须要及时赶回去。医生用纠结的目光注视了母女半天，最后还是决定留下这对母女。

我望着目光复杂的母亲，也看到女儿匆匆跑去交费的背影，在想：作为一个老板，没有人会愿意聘用一个经常离岗的职工。女儿要回去上班，也是她职业化的表现。但是，如果这个女儿真的把犯了心脏病的母亲单独留在了医院，那她还算是“为人子女”吗？这些天，我不时地在想，在未来超老龄化的中国，又有多少人会陷入这样的纠结之中呢。

养老，你准备好了吗？

国家卫计委的数据显示：在上世纪50年代，我国家庭户均人口为5.3人，到了上世纪80年代以后开始迅速下降，到1990年时为3.96人，而2015年则为3.01人，是世界上平均家庭规模最小的国家之一。

国家统计局的人口抽样调查数据则显示：2016年我国二人户家庭占总户数的比例为25.7%，而在2002年，这一数字为18.4%。三人户家庭占比则从2002年的31.6%下降到2016年的26%，家庭结构小型化已成趋势，四个老人、两个中年夫妻加一个子女的“421”式家庭模式已经是普遍现象。

人口统计学标准：一个社会0~14岁人口占比15%~18%为“严重少子化”，15%以内为“超少子化”。中国0~14岁人口比重从上个世纪六七十年代到现在一路下滑：1964年为40.7%，1982年为33.6%，1990年为27.7%，2000年为22.9%，到2010年已经降为16.6%。

老龄化社会：是指老年人口占总人口达到或超过一定的比例的人口结构模型。按照联合国的传统标准是一个地区60岁以上老人达到总人口的10%，新标准是65岁老人占总人口的7%，即该地区视为进入老龄化社会。65岁老人占总人口超过14%时为“老龄社会”，超过20%时则为“超老龄社会”。

（来源：保险论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58787>

老龄数据

上海社科院报告：当前至2035年，长三角应对人口老龄化面临一个重要“窗口期”

摘要：全国都在经历人口老龄化过程，但长三角人口老龄化的速度更快。

谈到人口问题，老龄化无疑是一个颇受关注的热点话题。那么，长三角地区有多少老年人呢？他们的养老状况如何？长三角一体化上升为国家战略，又会给长三角应对老龄化挑战带来哪些新机遇？

日前，上海社会科学院城市与人口发展研究所发布了《长三角一体化：养老产业合作与发展》系列报告。报告对长三角三省一市人口老龄化现状、发展趋势，长三角养老事业与产业最新发展动态等进行了深入调研，并在此基础上提出要加快推进长三角养老产业合作发展。报告是在上海社科院举行的第三届上海人口论坛上发布的，来自复旦大学、华东师范大学等人口问题研究领域的专家学者共40余人与会。本届论坛由上海市人口学会、上海社科院城市与人口发展研究所、上海社科院共同主办。

当前，长三角有多少老年人？

报告首先给出了一组简明扼要的数据：2015年末，长三角三省一市常住人口22114.62万人，其中60岁及以上为3976.14万人，占常住人口的17.98%；65岁及以上为2637.26万人，占常住人口的11.93%；80岁及以上为547.01万人，占常住人口的2.47%。假定长三角人均期望寿命、人口出生率和人口流动与现在相当，到2020年，长三角三省一市常住人口老龄化规模和老龄化水平，60岁及以上约4600万人，达到常住人口的21%；2035年预计为7500万人，达到常住人口的33%。

报告认为，全国都在经历人口老龄化过程，但长三角人口老龄化的速度更快。2010年—2015年，长三角三省一市常住人口共增加553.87万人，而60岁及以上老年人口却增加了722.69万人，是常住人口总量增幅的1.3倍，超过全国1.05倍的增速。总的来说，长三角已经进入人口老龄化加速发展阶段。报告认为，长三角人口老龄化还呈现出一些特点：第一，低龄老人规模的增长远远超过高龄老人，人口老龄化过程中出现了低龄老人比重提高的特点。第二，常住人口老龄化与户籍人口老龄化呈现差异，在人口流入省市，常住人口老龄化低于户籍人口老龄化程度，在人口流出省市，常住人口老龄化程度高于户籍人口老龄化程度。第三，户籍人口老龄化程度省市间差距较大，上海程度最高增速最快，安徽最低，而江苏浙江较为接近。第四，人口寿命延长伴随居住方式变化导致纯老家庭和独居老人比例增加，失能半失能比例也在上升。报告还特别提到2010年至2017年间上海老龄人口的一些特点，比如，家庭结构小型化和空巢化加剧，社会化养老服务的需求上升；老年人观念转变，经济条件向好，社会化养老服务购买能力上升等。

报告认为，未来长三角人口老龄化在不同时段将呈现出增速不同的特点。比如，“十三五”期间是长三角老年人口的阶段性低速增长阶段，2020年以后老龄化又开始加速增长。而2035年之后长三角地区将进入高龄老人的高速增长阶段，未来需要照护的人口规模大增。基于上述发展趋势预测，报告提出，当前至2035年，长三角人口高龄化增速相对缓慢的特征，为我们应对老龄化高峰期的大量刚性照护服务需求挑战提供了战略准备期，推动促进长三角养老产业合作与发展正逢其时。在会议研讨中，有不少学者也表达了类似的观点。有学者表示，当下社会中关于人口老龄化似乎悲观论普遍，但其中似是而非的观点不少。比如，“未富先老”恐怕就不是一个恰当的表述，相比而言，“未备先老”就更为贴切。换句话说，面对人口老龄化趋势，重要的是如何准备。当前我们正处在一个重要的“窗口期”，应当抓住这个时机，切实推动我国养老事业和产业的发展。此外，还需要澄清一个认识误区，即不是老年人多就会有养老产业的发展，而是更多经济条件更好的老年人，才可能会真正带来养老产业的形成。随着“50后”“60后”这批更富裕人群步入老龄阶段，我国养老产业很可能将迎来重要的发展机遇。

长三角如何推进养老领域合作发展？

长三角地区作为我国经济社会发展的先行地区，人口转变最早，进入人口老龄化阶段的时间也最早。与此同时，长三角地区的人口期望寿命也高于全国平均水平。有学者表示，某种程度上说，研究长三角地区的养老乃至人口问题，除了具有重要的现实意义，从全国的视角来看，也具有积极的先行意义。而当前在长三角一体化成为国家战略的大背景下，面对庞大的老龄人口数量和不断增长的老龄照护需求，长三角如何在养老领域推动合作发展则更具必要性和紧迫性。

当前，长三角养老事业与产业发展现状怎样呢？对此，报告打出了“高分”：在课题组进行长三角养老发展调研时发现，无论是市场化运作的养老产业，还是政府公益性的养老事业，发展总体都比较好。在养老事业方面，长三角地区各级政府都比较重视，老年福利、救助制度和各类养老服务都比较完善。在养老产业方面，已经覆盖到第一、第二、第三产业，吸引了各类资金和各类主体参与，已经进入了品牌化、园区化、项目化运作。

但报告也认为，随着我国人口老龄化规模扩大和老龄化程度提高，还应当加快养老领域的供给侧改革。这是因为，从养老需求的实际情况看，政府像现在这样包办近一半的养老供给，未来是不切合实际的，也是不可能的。在养老需求一定的情况下，要加快养老领域的供给侧改革，加大养老产业发展力度，分担养老事业的压力，合理界定市场化的养老产业和公益性的养老事业的运作边界。报告还

认为，随着长三角经济一体化的深入推进与人口流动的日益频繁，需要促进长三角养老服务业的合作发展，但在此方面目前仍面对不少瓶颈。这包括，养老服务缺乏统一标准，比如，各地对老年人身体的评估标准不同，在此基础上建立的补贴标准也参差不齐；服务管理缺乏信息平台；福利政策缺乏地区衔接；产业促进缺乏省市协调等。有学者则进一步提出，近些年，长三角出现了很多新的养老现象，比如，异地养老、旅游养老、乡村养老，但这些新现象或多或少都面临政策不配套的问题。还有学者举例，居住在江苏昆山花桥的上海老人只能呼叫花桥的救护车送往花桥的医院，上海的救护车是不会来花桥的，花桥的救护车也不会送到上海去，这也给不少老年人带来不便。

报告提出，加快长三角养老领域的供给侧改革，推动长三角养老领域合作发展，可以从几个方面着手：

第一，应当清晰界定和区分养老产业和养老事业。这无疑是一个基础性的工作。需进一步界定养老产业和养老事业的内涵、分类、统计等。

第二，长三角养老产业合作发展是大势所趋，尤其是在长三角一体化以及长三角经济相融、地域相连、交通便利、文化趋同的大背景下，养老领域的跨区域合作发展更加值得重视和推进。如今，不少企业已经在先行探索实践各种不同的商业模式，政府也在迅速跟进，提供配套保障，推动区域合作，加速形成气候，促进长三角养老产业繁荣发展。比如，有企业已在全国12个核心城市进行了医养社区布局，长三角有三家城市，即上海、苏州、杭州，进入此布局之中。而以智能语音为强项的企业科大讯飞也开始进入养老产业，从智慧养老的角度，作出长三角跨区域投资经营的战略布局。这些新的动态无疑不容忽视。

推进长三角养老合作发展，具体有几个方面的举措：比如，建立长三角养老服务业标准体系，这包括，在长三角范围内，对常住人口、户籍人口老龄化、纯老家庭及空巢老人等基础数据达成可交换、比较的统计口径，实现人口老龄化基础信息在长三角全域可对接；在服务需求方面，推进老年人生活能力与需求评估标准建设，对照国际通行的老年医疗标准和我国相关规定，三省一市卫生健康、民政等部门共同对自理老人、失能老人的等级划分制定统一标准，实现能力等级可评判、服务需求可衡量。建立长三角养老服务业信息管理平台，打造长三角人口老龄化基础数据信息平台与养老服务业信息数据库，推动数据对接，在动态掌握区域内老年人口基础数据的同时，实时监控养老供需的工作品质与工作动态。建立长三角养老服务业合作发展的政策服务体系，探索建立异地结算平台，深化长三角全域养老服务业合作发展中的异地结算、跨区补贴机制，实现医疗保险（门、急诊）异地结算、长期护理保险、养老服务补贴异地对接等。

（来源：上观新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/58752>

青海：老龄化趋势明显，西宁60岁及以上人口占比达16.52%

我市人口老龄化趋势明显，人口红利依然可期。记者从市统计局获悉，2017年全市65岁及65岁以上的人口为27.44万人，占11.65%；60岁及60岁以上人口为38.91万人，占16.52%，比重分别比2010年提高4.13个百分点和5.5个百分点。

近10年来，随着我市经济持续快速发展，城乡居民生活水平不断提高，保健意识不断增强，医疗条件持续改善，使得人口平均预期寿命延长，60岁及60岁以上人口比重快速上升，全市人口年龄结构呈现老龄化程度加深的趋势。

但是，人口红利依然可期。国际上通常认为，总抚养比在50%以内，劳动年龄人口占总人口比重越大，人口红利越明显。2017年全市少年抚养比（0岁—14岁人口与15岁—64岁人口之比）为21.7%，老年抚养比为16.05%，总抚养比（0岁—14岁和65岁及以上人口与15岁—64岁人口之比）为37.75%，控制在50%以内，劳动年龄人口占比超过70%，仍处于人口红利期。在全市人口年龄结构持续呈现老龄化趋势的同时，全市劳动力资源总量依然丰富，这对我市加快经济结构调整和产业升级

步伐，实现人口与社会、经济、资源和环境的协调发展，实现全面建成小康社会提供了丰富的劳动力资源。

(来源：西宁晚报社)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/58781>

政策法规

陕西：西安市人民政府办公厅关于印发加快发展老年教育实施方案的通知

市政办函（2018）286号

各区、县人民政府，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《西安市加快发展老年教育实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

西安市人民政府办公厅

2018年11月22日

西安市加快发展老年教育实施方案

老年教育是教育事业和老龄事业的重要组成部分。发展老年教育是建设学习型社会的重要举措。根据《中华人民共和国老年人权益保障法》，为贯彻落实《国务院办公厅关于印发老年教育发展规划(2016—2020年)的通知》《陕西省贯彻落实〈老年教育发展规划(2016—2020年)〉实施方案》，推动我市老年教育事业科学发展，结合实际，制定本方案。

一、工作目标

发展老年教育要坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，以扩大老年教育供给为重点，以提高老年人生命和生活质量为目的，创新体制机制，加快完善体系，整合社会资源，激发社会活力，提升老年教育现代化水平，让老年人共享改革发展成果。

建立和完善全市“主体多元、职责明确、平等参与、管办分离”的老年教育管理体制和运行机制，老年大学与社区大学协同快速发展，老年教育基础能力大幅提升。到2020年，经常性参与教育活动的老年人占全市老年人口20%以上，基本形成覆盖广泛、灵活多样、供给丰富、特色鲜明、规范有序的具有西安特色的老年教育新格局。

二、重点工作

(一)建立完善老年教育管理体制。市、区县、西咸新区、高新区、国际港务区建立完善党委领导、政府统筹，教育、组织、老干、人社、民政、财政、老龄、文化等部门密切配合，其他相关部门共同参与的老年教育管理体制，明确各部门管理职责。市、区县政府，西咸新区、高新区、国际港务区管委会把老年教育纳入当地经济社会发展规划。教育部门承担老年教育事业统筹管理职能，把老年教育纳入教育事业发展规划，组织开发老年教育资源，提供老年教育服务。各部门、单位、行业或企业举办的老年教育机构，继续按原有体制管理和运行，教育部门负责行业管理和业务指导。各部门加强工作协调，共同推进我市老年教育事业健康发展。

(二)统筹构建老年教育办学体系。办好市级老年大学与社区大学，发挥其老年教育主阵地作用，促

进区县老年大学与社区学院协同发展。将老年大学建设纳入公益类文化事业发展规划，单位性质尚未明确的，结合实际划入公益类事业单位。构建市、区县(开发区)、街道(镇)、社区(村)四级老年教育办学体系。实施老年教育机构基础能力建设项目和服务能力提升计划，改善现有各级老年大学、社区大学办学条件，方便老年人就近学习。到2020年，所有区县建立老年大学或社区学院，50%以上的街道(镇)建立老年学校，30%以上的社区(村)建立老年学习中心。

(三)加强老年教育人才队伍建设。建立市、区县(开发区)两级老年教育人才库，培养一支结构合理、数量充足、素质优良，专职人员为骨干、兼职人员为主体、志愿者为补充的人才队伍。鼓励普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作，支持各级各类学校在职教师参与老年教育或从事志愿服务，鼓励学有专长身体健康的离退休人员担任老年教育机构兼职教师。建立老年教育教师岗位培训制度，支持其专业发展。专职人员在薪酬福利、进修培训、职务(职称)评聘、绩效考核等方面享有同类学校工作人员同等权利和待遇。

(四)加强老年教育学习资源开发建设。多方协作积极开发面向老年人的实用性、鉴赏性、艺术性、文化性、娱乐性课程资源。通过遴选、开发、整合、购买等方式，建设具有当地文化特色的纸质及数字化学习资源库。鼓励老年教育机构开发开设乡土文化课程。到2020年，初步建立全市老年教育学习资源库，满足老年人多样化教育需求。

(五)积极建设老年人学习体验基地。依托文化、教育、体育、科技等公共设施和社会教育资源，建设一批老年人学习体验基地，组织老年人开展体验式学习。到2020年，各区县至少建立1个示范性老年教育学习体验基地。相关部门依据各自管理职责，统筹推进公共文化设施服务老年教育，为老年教育提供便利。文化部门对公共图书馆、博物馆、文化馆、美术馆等，科技部门对科技馆、科普教育基地等，体育部门对公共体育场馆等，教育部门对爱国主义教育基地等，工会对工人文化宫等，妇联对妇女儿童活动中心等，向公益性老年教育机构免费开放或提供低价服务。

(六)大力发展远程老年教育。充分利用现代信息技术，积极推进“互联网+老年教育”。依托西安广播电视大学成立“西安老年开放大学”，利用西安全民终身学习平台建设老年教育学习网，打造老年教育信息化的学习平台。推动信息技术融入老年教育教学全过程，推进线上线下一体化教学，加强优质数字化学习资源对农村地区的辐射。整合老年教育数字化学习资源，丰富网上学习内容，方便老年人通过互联网、手机等终端实现远程学习。开展老年人信息技术培训，提高其远程学习能力。到2020年，力争所有区县开展远程老年教育工作。

(七)推进老有所为行动计划。组织引导离退休老干部、老同志讲好中国故事、弘扬社会主义核心价值观。推动老年教育机构与大中小学校合作，发挥老年人在教育引导青少年继承优良传统、培育科学精神等方面的积极作用。鼓励各类退休专业技术人员发挥智力、经验和技能优势，参与老年教育课程开发、团队指导等服务工作。倡导老年教育机构学员参加社区助学志愿服务，培育一批老年志愿者服务品牌项目。到2020年，力争各级老年教育机构建设1支老年志愿者队伍。

三、保障措施

(一)加强组织领导。按程序申请成立相应议事协调机构，定期召开工作会议，研究全市老年教育发展规划、重大政策和重点工作。区县(开发区)建立相应老年教育管理工作机构，制定加快发展老年教育的具体工作方案并组织实施。市级牵头部门、各区县(开发区)要强化老年教育工作目标任务考核，定期检查督导。鼓励各类教育培训机构积极参与老年教育，探索和完善政府购买服务机制。

(二)加大扶持力度。市级加大对老年教育的经费投入力度，对办学经费予以适当补助。各区县政府、开发区管委会要统筹资金投入，支持老年教育事业的发展，形成政府、社会组织和学习者共同分担老年教育经费的机制。鼓励行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金，对老年教育的公益性捐赠支出符合企业所得税法规定的，可以享受企业所得税有关税前扣除政策。按照民办教育机构标准，落实民办老年教育机构优惠政策。

(三)重视理论研究。坚持需求导向和问题导向，依托有关高校、科研院所、老年教育机构开展老年教育理论政策研究和应用性研究。鼓励开展老年教育研究成果交流活动，总结推广发展老年教育的经验与成果，提升我市老年教育的知名度和影响力。

(四)营造良好氛围。广泛宣传党和国家关于发展老年教育的方针政策，及时推广发展老年教育好做法好经验。鼓励老年人积极参与各类教育活动，使老年教育融入老年人生活、增进老年人福祉。奖励开展老年教育成绩突出的单位和个人，营造全社会关心、支持和参与老年教育的良好氛围。

(五)强化安全保障。老年教育机构校舍面积、建设标准、设施设备配置满足老年人学习需要，确保安全便利。坚持以人为本，加强老年教育安全制度建设，根据老年人特点强化安全管理和服

务，满足老年人学习需求和安全保障。

(来源：市政府办公厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/58764>

国务院办公厅关于对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知

国办发〔2018〕117号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为进一步健全正向激励机制，充分激发和调动各地从实际出发干事创业的积极性、主动性和创造性，促进形成担当作为、竞相发展的良好局面，国务院决定，根据新形势新任务新要求，将2016年实施的24项督查激励措施调整增加为30项督查激励措施，对落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地方进一步加大激励支持力度。经国务院同意，现将调整后的督查激励措施及组织实施等事项通知如下：

一、对深化商事制度改革成效显著、落实事中事后监管等相关政策措施社会反映好的市（地、州、盟）、县（市、区、旗），优先纳入深化商事制度改革、加强事中事后监管相关试点，推动降低企业制度性交易成本。（市场监管总局负责）

二、对促进外贸、外资稳定增长，积极优化营商环境成效明显的省（区、市），在外贸转型升级基地培育中给予优先支持。（商务部负责）

三、对促进社会投资健康发展、企业债券发行、债券品种创新与风险防范等工作成效明显的市（地、州、盟），在两年之内对其行政区域内企业申请企业债券实行“直通车”机制（企业直接向国家发展改革委申报，不需省级发展改革部门转报），鼓励地方加大金融服务实体经济的力度，发挥企业债券促投资、稳增长的积极作用。（国家发展改革委负责）

四、对年度固定资产投资保持稳定增长，中央预算内投资项目开工、投资完成等情况较好的省（区、市），在中央预算内投资既有专项中统筹安排部分投资，用于奖励支持该省（区、市）符合条件的项目。（国家发展改革委负责）

五、对财政预算执行、提高收入质量、盘活财政存量资金、国库库款管理、推进财政资金统筹使用、预算公开等财政管理工作完成情况好的省（区、市），中央财政利用督查收回的财政存量资金、年度预算中单独安排的资金等予以奖励，用于支持省（区、市）推荐的先进典型市（地、州、盟）、县（市、区、旗）。（财政部负责）

六、对公路水路交通建设年度目标任务完成情况好、地方投资落实到位、促进社会资本进入交通建设领域措施有力、交通债务风险防控工作落实有力的省（区、市），将该省（区、市）具备条件的交通建设项目优先列入三年滚动计划，优先安排车辆购置税和港口建设费建设资金。（交通运输部、财政部负责）

七、对地方水利建设投资落实好、中央水利建设投资计划完成率高的省（区、市），适当增加安排部分中央预算内投资，相应减少所安排项目的地方建设投资。（水利部、国家发展改革委负责）

八、对防范化解金融风险、营造诚实守信金融生态环境、维护良好金融秩序、健全金融消费者权益保护机制成效较好的省（区、市），支持该省（区、市）或其辖内地区开展金融改革创新先行先试，在同等条件下对其申报金融改革试验区等方面给予重点考虑和支持，在相关领域加大再贷款、再贴现的支持力度，鼓励符合条件的全国性股份制银行在上述地区开设分支机构，支持符合条件的企业

发行“双创”、绿色公司信用类债券等金融创新产品。（人民银行、银保监会、证监会负责）

九、对土地节约集约利用成效好、闲置土地少且用地需求量较大的市（地、州、盟）、县（市、区、旗），在全国新增建设用地计划中安排一定指标予以奖励，用于支持稳增长、调结构、惠民生、补短板项目建设。（自然资源部负责）

十、对按时完成高标准农田建设任务且成效显著的省（区、市），根据高标准农田建设考核结果，在分配年度中央财政资金时予以适当倾斜。（农业农村部负责）

十一、对推进农产品流通现代化、积极发展农村电商和产销对接成效明显的市（地、州、盟）、县（市、区、旗），在电子商务进农村综合示范和电商强县建设中予以倾斜。（商务部负责）

十二、对实施创新驱动发展战略、推进自主创新和高新技术产业成效明显的省（区、市），鼓励开展创新政策先行先试，优先支持其行政区域内1家符合条件的国家自主创新示范区或国家高新技术产业开发区扩区或调整区位，优先支持其行政区域内1家符合条件且发展基础较好的省级高新技术产业开发区升级为国家高新技术产业开发区。（科技部负责）

十三、对改善地方科研基础条件、优化科技创新环境、促进科技成果转化以及落实国家科技改革与发展重大政策成效较好的省（区、市），在中央引导地方科技发展专项资金中根据绩效评价结果给予一定倾斜，用于支持其行政区域内科技创新能力建设。（科技部、财政部负责）

十四、对在推动“双创”政策落地、扶持“双创”支撑平台、构建“双创”发展生态、打造“双创”升级版等方面大胆探索、勇于尝试、成效明显的区域“双创”示范基地，优先支持培育产业创新中心等创新创业支撑平台，优先支持举办重大创新创业活动，在中央预算内投资安排方面予以重点倾斜，对区域内符合条件的创新创业重大项目，优先推介与国家新兴产业创业投资引导基金、国家中小企业发展基金等对接，鼓励加快发展新经济、培育发展新动能、打造新引擎。（国家发展改革委负责）

十五、对促进工业稳增长和转型升级、实施技术改造成效明显的市（地、州、盟），在新型工业化产业示范基地布局和服务型制造等试点示范方面予以优先支持，并在工业转型升级资金等安排中对符合支持条件的予以倾斜，促进其行政区域内制造业转型升级、企业技术改造和制造业公共服务平台建设。（工业和信息化部负责）

十六、对大力培育发展战略性新兴产业、产业特色优势明显、技术创新能力较强、产业基础雄厚的市（地、州、盟），优先支持战略性新兴产业集群建设，在重点项目上予以倾斜，鼓励地方开展体制机制创新，形成一批特色鲜明、协同发展的优势产业集群和特色产业链。（国家发展改革委会同有关部门负责）

十七、对老工业基地调整改造力度较大，支持传统产业改造、培育新产业新业态新模式、承接产业转移和产业合作等工作成效突出的市（地、州、盟），安排中央预算内投资给予奖励，并优先支持在重大改革和重大政策方面先行先试，促进产业向高端化、集聚化、智能化升级。（国家发展改革委会同有关部门负责）

十八、对培育壮大接续替代产业、保障和改善民生、加强生态环境整治、着力解决历史遗留问题等转型成效突出的资源枯竭城市，中央财政在安排年度补助资金时予以倾斜支持，并优先支持在重大改革和重大政策方面先行先试。（国家发展改革委、财政部会同有关部门负责）

十九、对推进质量工作成效突出的市（地、州、盟）、县（市、区、旗），在质量工作改革创新、国家质量基础设施协同服务及应用示范基地建设、重大质量项目投入、质量技术机构布局建设、中小微企业及“双创”企业质量技术服务、质量提升工作重点帮扶等方面给予倾斜支持。（市场监管总局负责）

二十、对校企合作推进力度大、职业教育发展环境好、推进职业教育改革成效明显的省（区、市），优先纳入国家职业教育改革试验区建设，在中国特色高水平高职学校和专业建设、职业教育实训基地建设、现代职业教育质量提升计划等重大项目中予以倾斜支持。（教育部会同有关部门负责）

二十一、对落实鼓励和支持就业创业政策措施工作力度大，促进失业人员、就业困难人员及各类重点群体就业创业等任务完成较好的省（区、市），中央财政给予适当补助。（财政部、人力资源社会保障部负责）

二十二、对在扶贫开发工作成效考核中认定为完成年度计划、减贫成效显著、综合评价好的省

(区、市)，在分配中央财政专项扶贫资金时给予一定奖励。(财政部、国务院扶贫办负责)

二十三、对易地扶贫搬迁工作积极主动、成效明显的省(区、市)，进一步加大易地扶贫搬迁工作支持力度，并在以工代赈资金安排上予以倾斜，支持贫困地区改善基础设施条件。(国家发展改革委负责)

二十四、对棚户区改造、农村危房改造工作积极主动、成效明显的市(地、州、盟)、县(市、区、旗)，在安排中央补助及配套基础设施建设有关资金时，给予适当奖励或倾斜支持。(住房城乡建设部、国家发展改革委、财政部负责)

二十五、对公立医院综合改革成效较为明显的市(地、州、盟)、县(市、区、旗)，公立医院综合改革中央财政补助资金下达相关省(区、市)后，由省(区、市)统筹按一定比例或额度给予奖励。(国家卫生健康委、财政部负责)

二十六、对落实养老服务业支持政策积极主动、养老服务体系建设和成效明显的省(区、市)，在安排中央补助及有关基础设施建设资金、遴选相关试点项目方面给予倾斜支持。(国家发展改革委、财政部、民政部负责)

二十七、对环境治理工程项目推进快，重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善的市(地、州、盟)，中央财政年度污染防治有关专项资金下达相关省(区、市)后，由省(区、市)给予相应奖励。(生态环境部、财政部负责)

二十八、对河长制湖长制工作推进力度大、河湖管理保护成效明显的省(区、市)，在分配年度中央财政资金时予以适当倾斜。(水利部、财政部负责)

二十九、对开展农村人居环境整治成效明显的县(市、区、旗)，在分配年度中央财政资金时予以适当倾斜。(农业农村部、财政部负责)

三十、对落实有关重大政策措施成效明显、创造典型经验做法且受到国务院督查表扬的市(地、州、盟)、县(市、区、旗)，在下一年度国务院组织的有关实地督查中实行“免督查”。(国务院办公厅负责)

对真抓实干、相关工作成效明显的地方进一步加大激励支持力度，是新时代加强和改进督查工作、完善督查激励长效机制的重要举措，对于激励地方奋发进取、竞相作为，推动贯彻落实党中央、国务院决策部署，具有重要意义。各有关部门要认真组织实施督查激励措施，及时制定或调整完善实施办法，明确职责分工，加强协调配合，确保督查激励措施落到实处、取得实效；要按照《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》要求，完善督查考评体系，改进督查考评方法，创新督查考评方式，简化操作，优化流程，公平公正、客观全面评价地方工作成效，避免增加基层负担；要做好宣传引导和政策解读工作，指导和帮助地方用足用好督查激励措施，充分发挥督查激励的示范引导作用。各省(区、市)政府要建立省级政府办公厅牵头、省级有关部门参与的工作机制，统筹做好本地区督查激励措施组织落实工作。有条件的省(区、市)可结合本地实际出台配套措施，加大激励支持力度，增强激励效果。国务院办公厅将加强统筹协调和督促检查，适时对督查激励措施实施效果组织评估。

各有关部门制定或调整完善后的激励措施实施办法，于2018年12月31日前报送国务院办公厅。从2019年起，各有关部门于每年2月底前，根据上一年度工作成效，结合国务院大督查和有关专项督查情况，研究提出拟予督查激励的地方名单，报送国务院办公厅。国务院办公厅将会同有关方面统筹组织开展相关督查激励工作。

自本通知印发之日起，《国务院办公厅关于对真抓实干成效明显地方加大激励支持力度的通知》(国办发〔2016〕82号)停止执行。

国务院办公厅
2018年12月6日

(此件公开发布)

(来源：国务院办公厅)

养老类型

山东：养老不离家城乡统筹推进，邹城打造“老吾老”养老服务品牌

“我是咱们养老服务中心建成后第一个入住的,这里可好了,护理员每天查房、做康复护理,还陪我聊天,孩子买的新裤子穿着有点宽,护理员拿回家给改合适了。现在天冷,他们怕我冻着,还用棉花、棉布缝了脚套给我。”12月5日,在邹城市钢山社区养老服务中心,家住郭里镇独山村90岁的薄大娘满意地说,“孩子们都忙,家里就我自己,护理员比子女照顾得还周到,我还想认作干闺女哩。”

记者了解到,邹城市总人口120万人,其中老年人口达到21.49万人,占总人口的17.9%。面对人口老龄化的严峻形势,近年来,邹城市以打响“老吾老”养老服务品牌为抓手,深化养老体系改革,加大资金投入,加强政策扶持,政府引导、市场跟进,累计投入各类资金10亿余元,实施23项惠老补贴政策,建成投用各类养老服务设施307处、设置床位8560张,提前达到民政部规定的“十三五”末千名老人拥有床位40张目标,今年,邹城承接了全国第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点任务。

邹城市拓展社区养老功能,满足老年人“养老不离家”需求,打造示范社区样板,积极探索“居家养老+社区养老”的嵌入式养老模式,按照社区嵌入式、医养融合、社会运营的要求,重点打造了3处示范性新旧动能转换社区养老服务中心,发挥社区养老主体作用。推进照料中心转型,完善照料中心日托式服务功能,推动更多养老服务社会组织进驻社区日间照料中心,将老年人到机构内接受服务,变为日间照料中心服务人员走进社区、走进家庭,根据老年人不同服务需求,提供家政服务、陪医送药、精神慰藉等个性化服务。目前,已完成5家社区日间照料中心升级,全部引入了专业养老服务社会组织运作经营,可有效满足周边近3万老人需要。邹城坚持建设管理并重,在社区用房、设施配备等方面严格执行省市级有关规定,新建小区必须配建养老服务设施,引导专业社会力量参与居家养老服务工作,目前民政部门已介入3个新建小区设施配套规划。健全养老机构标准体系,建立养老服务行业准入、退出、监管机制,实施养老机构行政许可、评估年检制度,确保养老服务机构安全规范运行。

为了补齐农村养老短板,让农村老人享受与城市一样的养老服务,推进敬老院公建民营。坚持敞开门办敬老院,提速镇街敬老院公建民营改革,选取专业养老组织托管运营。加快建设互助养老院,根据“新建小区配套型、富裕村居新建型、闲置场所改造型、公共服务综合型”四种类型,每年新建近10处互助养老院,到2020年将覆盖所有99处农村社区服务中心,实现农村老年人“抱团养老、就地享福”。同时,科学设置邻里互助点,按照“村级主办、社会参与、民间运作、政府扶持”的运行模式,在较小规模的村居设置47个邻里互助点,探索解决居家空巢、独居老人日常休闲服务和养老问题,与互助养老院实现互补共融、统筹发展。另外,配套居家医疗服务站,结合全省医养结合示范先行市试点任务,为老年人提供“五保障”“四优先”居家医疗服务,探索建立巡诊、随访制度,发动乡村医生、青年团员等志愿者成立113个居家养老服务小组,覆盖全市所有村居,定期上门为老人提供医疗服务,实现老人小病不出村。

与此同时,邹城市加大培育专业养老,孵化专业化组织,开展专业化培训,打造专业化队伍,充实壮大养老服务队伍,提升养老服务专业化水平。发展智慧养老,打造没有“围墙”的养老院,精准识别服务对象,创新运用智慧手段,打造“互联网+居家养老”服务模式,将鳧山社区智慧养老项目确立为新型试点,依托12349平台,整合社区周边的公益性组织和服务商家等资源,老人足不出户就能享受高质量的生活照料、餐饮配送、家政保洁、医疗保健等服务项目,满足多样化、多层次的养老服务需求。

(来源:新锐大众)

青海：星级养老机构获六百余万元奖励

12月10日，记者从省民政厅了解到，为加强全省养老服务机构和养老服务设施的规范化和标准化管理，全面提升养老服务机构管理水平和服务能力，推动养老机构转型升级，我省结合养老院服务质量建设专项行动，圆满完成了各类养老机构和设施的星级评定工作。

年初，我省制定出台了《青海省养老服务机构和养老服务设施星级评定管理暂行办法》和《青海省星级养老机构和养老设施奖励办法》，在全省范围内开展养老机构星级评定工作。评定工作采取养老服务机构（设施）自评、各县市（州）民政局逐级审核、第三方评审和省民政厅抽查审定办法，最终共评定出四星级养老服务机构2个，三星级养老服务机构4个，二星级养老服务机构2个；三星级老年人日间照料中心8个，二星级老年人日间照料中心45个；三星级农村互助幸福院（老年之家）28个，二星级农村互助幸福院（老年之家）32个。对二星级以上养老机构（设施）授予星级证书和牌匾，拨付奖励资金325万元。此外，省民政厅还对全省的敬老院开展了星级评定，共评定出63所星级敬老院，其中，三星级23所，二星级27所，一星级13所，拨付奖补资金337.52万元。

（来源：青海日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/58744>

养老产业

泰康：6年1400亿，养老社区入住的情况非常理想

自2012年上市以来，泰康“幸福有约”保单购买客户接近7万人。保费的门槛是200万，也就是说，泰康借养老社区，六年保费近1400亿，今年保费收入已经超过420亿。而且养老社区入住情况非常好！泰康的成功说明，市场还是非常巨大的，就看你有没有能力去抓住了。泰康是学习美国养老模式成功的代表。最近几天华为是一大热点，华为任正非分享：“我们要正视美国的强大，看到差距，坚定地在美国学习，永远不要让反美情绪主导我们的工作”。只有学习，我们才有机会超越！中国养老产业更需要向美国学习！

近7万人购买养老社区挂钩保险，泰康保险为“幸福有约”定了大目标

自2012年上市以来，泰康“幸福有约”保单购买客户接近7万人，平均每年增速超过50%，今年的保单销量已突破了2.1万件。

泰康保险集团12月8日最新发布了上述数据。自2008年涉足养老以来，泰康已成为保险业重资产投入医养产业的典型。幸福有约是泰康2012年推出的挂钩其养老社区的保险产品，保费门槛200万。购买了这一保险产品，可以获得入住泰康养老社区的资格。

截至目前，泰康已开业4家养老社区，共住进了2400位老人，平均入住率60%，北京、上海的社区，入住率超过90%。基于客户的购买情况以及入住情况，泰康宣布，对幸福有约这一服务高净值人群的产品进行升级。

泰康之家燕园：占地面积：约14万平方米，建筑面积：约31万平方米，绿化率：约30%；总户数：约3000户，会所配套面积：约13000平方米，开业时间：2015年6月。

泰康之家蜀园：占地面积：约7.7万平方米，建筑面积：约17万平方米，绿化率：约43%；总户数：逾1900户，会所配套面积：约19000平方米，开业时间：2018年3月。

泰康之家申园：占地面积：约9万平方米，建筑面积：约22万平方米，绿化率：约35%；总户

数：逾 2100 户，会所配套面积：约 24000 平方米，开业时间：2016 年 7 月。

泰康之家粤园：占地面积：约 6 万平方米，建筑面积：约 12 万平方米，绿化率：约 35%；总户数：约 1200 户，会所配套面积：近 10000 平方米，开业时间：2017 年 1 月。

明年，苏州的吴园和武汉的楚园预计将会开业，泰康计划在三年之内把上述这些社区对外开放。

大家可以注意到，在泰康介绍其养老社区的时候，会重点强调会所配套面积，这是典型的美国养老模式，会所配套，是美国养老地方模式的重点内容。

泰康保险集团董事长兼 CEO 陈东升对幸福有约有着很高期待，他希望能把幸福有约打造一个人人知道、人人向往的、成功人士的标配和必配产品，并成为未来人们关心的“三大件”中的一件：你有房了，你有车了，你有没有幸福有约？

重资产投入养老产业的险企典型

几天前看到美国前总统老布什逝世的消息后，陈东升感慨，老布什先生很潇洒地、有尊严地结束了他的人生。他认为，今天我们中国人对老的态度，对死亡的态度，都在发生深刻的变化。

陈东升此前提出，21 世纪的三大潮流是节能、环保、人文关怀，而人寿保险是最具人文关怀的产业。2008 年，泰康提出进军养老产业。2012 年，泰康开发了行业里首款虚拟保险产品和实体医养社区相结合的产品，即幸福有约。通过卖一张完全为养老社区设计的幸福有约的保险保单，同时附有养老社区的入住的承诺函，泰康将养老社区和保险产品结合了起来，完成了从创新模仿到自主创新。

6 年来，泰康幸福有约保单购买客户接近 7 万人，平均每年增速超过 50%，今年保单销量已突破了 2.1 万件。据悉，在这些购买幸福有约保单的客户中，70%为企业主。

而养老战略推行十年来，泰康已成为保险业重资产投入养老的典型，养老社区不断新增布局。泰康健投 CEO 刘挺军在当天媒体采访时介绍，目前，泰康在全国 13 个核心城市正在建养老社区，包括北京、上海、广州、成都、苏州、武汉、三亚、杭州、南昌、厦门、沈阳、长沙、南宁。据其称，年内会增加到 15 个城市，春节前后预计会进一步增至 18 个城市，基本上完成骨干省会城市和核心城市的布局。

“入住的情况非常理想。”刘挺军说，泰康养老社区已经住了 2400 位老人，现在开业的所有社区整体入住率超过 60%。

“幸福有约 2.0”来了

泰康之家是泰康健投旗下专注养老康复实体建设运营和创新服务的专业品牌，聚焦老年生命链产业整合，以养康为核心，对接保险产品，打造老年健康服务超级平台，引领国人健康养老观念和生活方式的变革。

泰康之家高品质医养社区以大规模、全功能、医养结合、候鸟连锁为特色，以活力养老、文化养老、健康养老、科技养老为管理理念，满足长辈“社交、运动、美食、文化、健康、财务管理和心灵的归属”七大核心需求，为居民打造“温馨的家、高品质医疗保健中心、开放的大学、优雅的俱乐部、长辈心灵和精神的家园”五位一体的生活方式。

泰康的客户的选择就是最好的答案。泰康保险集团执行副总裁兼首席保险官、泰康人寿副董事长尹奇敏表示，升级后的幸福有约，将推出一站式全生命健康财富规划方案，帮助客户实现健康无忧、财富永续。

他用 4 个数字概括“幸福有约 2.0”的特点，就是 1、4、12、6。1 是一个统一的品牌理念；4 就是四位一体的发展战略，即活力养老、高端养老、卓越理财、终极关怀；12 就是 12 个所有细分产品；6 就是 6 大产品组合计划。“希望打造的就是一个最完整、最全面的来解决客户核心问题的一个平台。”

在幸福有约升级的同时，泰康还培养了健康财富规划师。这一职业源于保险，但不拘泥于保险，对人员还有跨行业的理财、养老、医疗各方面综合知识的要求。泰康对于这一队伍的定位，是金融行业的顶级标杆，不仅要会销售保险产品，而且会销售四位一体的全产品，要从过去的代理人向全职人的职业化迈进。

据介绍，泰康从2017年5月4日开始了健康财富规划师的第一批培训，截止到目前已培训5期564人。目前在全国10个城市试点健康财富规划师的项目，预计到2019年会超过1000人的规模。通过这十个城市的试点，其将在全国推动推广。（来源：证券时报网刘敬元，有删改）

泰康：在中国文化+美国模式的基础上，携手日医，加入日本技术

泰康养老，源于董事长陈东升去了美国北卡罗来纳州的一个中心养老社区，老年人活力、自信、快乐的生活，深深震撼了他，他才决心把这个生活方式和商业模式带回中国。泰康是最早引入美国模式成功的案例，目前已经有十多个项目落地全国各大主要城市，在中日和平友好条约缔结40周年之际，泰康与日医牵手，完成中国文化+美国产业（模式）+日本技术的模式，这也将是中国健康养老产业的发展方向。

10月23日，由国家发改委和日本经济产业省联合举办的中日养老服务业合作论坛在北京召开。人口老龄化是中日两国共同面临的挑战和机遇，两国在养老服务领域合作前景广阔。论坛上，泰康保险集团和日本日医(北京)居家养老服务有限公司签署合作意向，共同推进“照护服务培训体系研发及一线从业人员培训”项目，助力我国养老照护服务能力提升。

泰康多年来践行大健康战略，已经成为全国最大的高品质连锁养老集团之一。十多年前泰康初入养老产业时，泰康保险集团陈东升董事长就曾率队赴日本考察养老设施，借鉴养老服务体系。如今，泰康已经成为中国养老服务产业的领跑者。近期日本NHK国家电视台对泰康燕园进行了长时间跟踪访问，在NHK《老人护理——中国14亿人衰老之后》纪录片播出后，泰康医养模式的魅力引发了日本观众的极高评价。

“照护服务培训体系研发及一线从业人员培训”项目，源自泰康发起的“溢彩公益计划”，该项目旨在通过支持养老机构服务能力提升，帮助更多老人享受更健康、更有尊严的生活。今年8月，“溢彩公益计划”发布了“我国典型地区养老服务机构一线从业人员服务能力调查”，调研显示，养老机构培训体系缺失、管理和护理人才缺失、专业服务标准缺失等问题已成为制约我国养老服务业发展、影响老人生活质量的重要因素。

作为国家大民生工程的核心骨干企业，泰康希望将多年的医养探索经验输出给更多养老机构。日医学馆是日本最大的养老企业，在日本照护领域拥有丰富经验并处于行业领先地位，培养出100万护理人才。双方的合作将融合各自优势，搭建互学互鉴的交流平台，通过相关研究建立符合中国现状的照护服务培训体系，促进养老服务信息化、标准化、职业化，通过赋能提升养老机构的服务水平，提升老年人生活质量，为应对人口老龄化做出积极贡献。

（来源：中国网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58748>

赖军：人口结构变化驱动保险业，养老和医疗健康需求潜力巨大

在今天举行的21世纪亚洲年会上，招商信诺人寿保险有限公司总经理兼首席执行官赖军表示，宏观环境和人口结构的变化是驱动保险行业新版图主要的因素，养老需求和医疗健康需求潜力巨大。

他表示，人口结构的变化，是驱动保险行业新版图主要的因素之一。2015年13-35岁人口4.14亿，60岁以上老人是2.15亿，到2030年的时候，60岁以上的老年人会达到3.62亿，增长了68%。同时，年轻人的数量也会下降。这样情况下养老需求巨大的，医疗健康需求也是巨大的，对于保险业来讲需要考虑一个问题，就是长期收益率是不是可以持续。

大家认为，医疗健康是个蓝海，要投入，但是国家的医疗体系正在改革当中。在当中保险能发挥什么样的作用，其实跟国家医疗体制改革是相匹配的。还有诚信体系建设确实任重道远。我们研究过为什么香港医疗险保单价格好像比国内低，事实上，他们人工更贵，医疗成本更高，为什么可以出比

我们更便宜的保单呢，其中很大的原因是他们诚信成本低很多，他们不必为一些不应该付的赔款去进行赔付，这是他们的保险更低的原因。还有技术进步会带来医疗成本的增加，以及预期寿命的一些延长，这个给精算假设带来挑战。

(来源：中国网财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58778>

智慧养老

安徽：滁州市聚力推进智慧养老服务发展

近年来，滁州市积极引入互联网+智慧养老服务，努力提升全市养老服务水平。

智力支持。成立由市民政局、中国科学院合肥物质科学研究院、滁州学院共建的滁州大健康与养老产业研究院，进行智慧养老、居家养老、社区嵌入式养老及医养结合等多种养老服务模式的探索与实践；推动滁州学院申请增设相关专业，为形成健康促进、智慧科技、人文关怀与养老等融为一体的大健康与养老产业发展提供智力支持。

智术支撑。建设全市智慧养老信息平台，设立智能化呼叫中心，利用平台免费提供的智能终端老人足不出户就可享受紧急救援、生活照料、家政服务、精神关怀等服务。平台自2017年5月初上线以来，已陆续接入5675多位老人信息并提供服务42447人次148251小时，发放智能终端3939台。

智能管理。在全市118个敬老院的大门入口、食堂和公共活动场所等安装全覆盖的视频监控系统，实现对养老机构安全和服务质量的全程跟踪管理；利用物联网等技术手段，探索建立智慧安防体系，安装智能消防设备，通过手机24小时监测和报警，切实提高火灾防范水平。

智养探索。积极开展多元化智慧养老试点探索，联合琅琊区开展智慧社区养老服务中心试点建设，提供智慧居家养老服务、健康管理与促进、上门服务、智慧社区日间照护服务；在市社会福利院开展智慧养老院试点工作，探索集照护、护理与康复、老年病诊疗于一体的综合性养老服务模式；联合南谯区开展多功能综合养老示范中心建设前期验证。

(来源:安徽网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/528/aid/58780>

解析我国“智慧养老”模式的核心问题与发展方向

摘要：利用智能信息技术开展养老服务的“智慧养老”模式为我国应对不断加剧的老龄化形势提供了新的思路和路径，为满足老年人不断增长的多样化和个性化养老服务需求提供了新选择。虽然，我国许多地方开展了“智慧养老”服务模式的试点实践，但就其所应发挥的潜力而言，“智慧养老”模式的健康发展仍然受到我国养老服务社会化水平不足的制约，亟需提高各种类型“智慧养老”服务平台的自身运作水平，增强社会养老服务资源调度和配置能力；加强“智慧养老”服务平台资源整合能力建设，提高社会养老服务资源供给水平；强化社会养老服务体系的建设，为“智慧养老”模式提供优质服务资源。

（一）传统养老方式的力不从心

1. 快速而加重的老龄化冲击

根据《中华人民共和国 2016 年国民经济和社会发展统计公报》，2016 年我国 60 周岁及以上人口超过 2.3 亿人，占总人口的 16.7%；65 周岁及以上人口超过 1.5 亿人，占总人口的 10.8%。老年抚养比从 2011 年的 12.3 增长到 2015 年的 14.3，意味着 5 年时间，100 名劳动年龄人口所要抚养的老年人数量增加了 2 人。我国已成为世界上唯一老年人口超过 1 亿的国家。据世界卫生组织预测，到 2050 年，中国 60 岁以上的老龄人口将达到总人口的 35%。

2. 家庭养老功能的退化

根据人口普查抽样数据，我国户均人口规模已经由 1982 年的 4.41 人降为 2010 年的 3.09 人，1 人户比例由 1982 年的 7.97% 上升至 2010 年的 13.66%，接近翻番，2 人户比例由 1982 年的 10.08% 上升为 2010 年的 24.37，超过翻番，说明家庭的核心化、小型化已经成为大规模的社会现实存在。随着大量的农村劳动力进入城市和城市年轻人追求自由独立生活的趋势增强，家庭的养老功能正在逐渐失去人力支撑的基础。激烈的市场竞争也让年轻一代的生存压力加剧，对年老父母的赡养和照护正成为许多年轻人生存压力外的又一巨大物质和精神重压。家庭的养老意愿与养老能力之间的剪刀差无可避免地逐渐加大，表现在家庭养老功能上就是子代赡养能力的退化和空巢老人寂寞感的增加。

3. 机构养老的冷热不均

机构养老曾经被视作我国应对老龄化冲击的有效途径，但时间和实践都已经证明，我国超过九成的老年人都愿意选择居家养老模式。全国各地正在推广的“9073”或者“9064”养老模式都是对这种养老意愿的尊重和体现。在此形势下，机构养老的发展呈现分化局面：公办养老机构的主要服务对象是“三无”等特殊困难老年人群体和部分一般老年人群体，民办养老机构与公办养老机构的服务对象几乎重合，但由于在运营成本和服务质量上与公办养老机构存在较大差距，民办养老机构的生存问题一直未能有效解决。根据全国老龄办的数据，2015 年 51% 的民办养老机构只能收支持平，40% 长年处于亏损状态。现实中的表现就是公办养老机构“人等床”，一床难求；民办养老机构“床等人”，床位大量空置。

除了公办、民办养老机构入住率的冷热不均，机构养老的冷热不均还体现在政府意愿与老年人意愿的巨大差异上。在谈及我国养老服务体系建设的不足时，床位数比一直是被反复提及的。虽然从绝对数量上来看，我国养老机构的床位数确实存在很大的短缺，但这种短缺在不同地区有不同的表现，部分地区甚至存在“过剩”的问题。其实，这种“过剩”并不是真的“过剩”，而是“相对过剩”，即由于地理位置、服务质量、服务价格等客观因素导致的“过剩”，是一种相对于老年人养老服务支付能力不足的“相对过剩”。所以，如果一味地追求床位数比，“热”的是政府绩效明显，“冷”的是养老服务资源效益不高。

（二）“智慧养老”的引出

2008 年，美国 IBM 公司在纽约首次提出“智慧的地球”理念，在人类历史上第一次指出了几乎任何东西都可以实现数字化和互联的现实，即通过新技术和网络，未来所有的物品都有可能安装并应用智能技术，进而实现智能化服务。依据这一理念，“智慧城市”建设热潮在全球兴起，其实质是利用先进的信息技术，实现城市管理和运行的智慧化，为城市人创造更美好的生活。在“智慧城市”建设过程中，许多城市积极利用信息技术和智能技术推动公共服务开展，养老服务同样搭上了智慧科技的快车。

为了使老年人不受养老院地理空间的束缚，智能家居为老年人提供居家养老服务，即将全套电子芯片装置，植入冰箱、地板及其他家用电器中，使老年人的日常生活处于远程实时监控状态，以应对可能出现的意外事件。这种养老模式被称为“智能居家养老”。随着相关技术应用对老年人多样化养老需求的重视，“智能养老”进一步演化成“智慧养老”，老年人不再是被动的技术使用者和被照顾者，而是具备了选择技术应用和技术产品能力的智慧个体。就此，“智能养老”逐渐为“智慧养老”所取代，成为老龄化背景下新型养老服务模式的新探索。

（三）“智慧养老”的优势

“智慧养老” (Smarthomecare)实际是一种以信息通讯技术为工具，链接各类服务系统，为社会提供养老服务的新型养老模式。相较于传统的家庭养老、社区养老和机构养老，“智慧养老”模式具有自己独特的优势，这些优势也使得“智慧养老”的潜力被各方看重。

“智慧养老”借助互联网在信息交换和处理方面的优势，强化处于分割离散状态的社会养老服务资源配置，对居家养老服务的发展而言不啻于一场革命就“智慧养老”的具体优势，学者认为：“互联网+居家养老”有助于解决目前居家养老信息交流不通畅的问题，从而使居家养老服务供需更匹配，有利于提高养老服务的便捷性和灵活性；有助于扩展居家养老服务的项目，丰富居家养老服务的内容，也能在一定程度上满足老人在网络上的精神文化需求；有助于形成居家养老服务的闭环，从而使居家养老服务质量不断改进，也有助于提高居家养老服务的管理效率。

（四）我国智慧养老的发展前景

从基本投入来看，投资专家认为，实体养老机构增加一张床位需要投入15万元，如果再算上土地租金、人员工资、运行经费、大型资产折旧费等基础开支，开设一家最低规模30张床位的养老院就需要500万元，而建设一家依据“智慧养老”理念的“虚拟养老院”，5年内投入500多万元就可以覆盖5万名老人。由此可见，开展“智慧养老”相对于实体养老院的比较优势十分明显。

如前所述，面对我国如此庞大的老龄化体量与快速的老龄化趋势，如果继续倚重实体养老机构来改善养老保障服务，不仅经济成本巨大，而且成效难以保障，且与多数老年人希望居家养老的意愿不符。因而，发展“智慧养老”，依托智能信息技术实现分散养老资源的集中供给、精准供给和高效供给，是我国应对“未富先老”背景下老龄化冲击的有效选择，具有大力推广的重要意义。

近年来，我国互联网技术和应用的飞速发展已经深刻改变了经济社会的发展和运行状态，展现了巨大的技术推动力。基于这样的认识和判断，《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》提出了加快智慧健康养老产业发展的要求。为此，国家工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委也制定了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》，提出到2020年，基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，实现健康管理、居家养老等智慧健康养老服务基本普及，智慧健康养老服务质量效率显著提升。

因而可以预计，随着物联网、大数据、云计算及人工智能技术的不断发展进步，我国“智慧养老”模式必将具有丰富的技术应用前景和广阔的实践空间，将为提升我国养老保障服务成效发挥不可忽视的积极影响。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/528/aid/58808>

养老培训

山东：商业职业技术学院主办 2018 年山东省养老产业职业教育集团论坛

12月7日至8日，2018年山东省养老产业职业教育集团论坛在山东商业职业技术学院召开。本次论坛围绕“养老人才培养、培训、成长、成才”主题，旨在搭建职业教育与行业企业沟通、交流、合作平台，促进校政行企携手共同努力，推动养老职业教育发展，为职教事业和养老产业发展做出更大的贡献。山东省养老产业职业教育集团成员单位代表、开设养老类专业的职业院校代表、全国养老类

企业代表等 80 余人出席会议。

学校党委书记马广水出席并致欢迎辞，向与会嘉宾介绍了学校和山东省养老产业职教集团的发展情况。他指出，养老产业作为朝阳产业尚需抱团取暖，跨界创新和融合发展正成为产业转型和经济转型的重要战略支撑，希望本次活动能够汇聚创新要素、总结成功经验，探索新时代养老职业教育与产业对话的新趋势。

来自政校行企的专家分别围绕养老服务业从业人员现状及思考、校企协同育人机制建设、企业员工培训、养老专业人才培养模式、养老专业人才职业发展通道及核心竞争力等方面发表了主题演讲。

与会代表纷纷表示，通过这次研讨交流，对于下一步养老人才的培养、培训有了更明晰的定位，对做好新时代养老职业教育高质量发展充满信心。

（来源：中国高校之窗）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/58818>

养老院“阿姨”的无奈与妥协

2016年夏天，我来到江苏省南部的一家养老院开始博士论文的田野调查。当我换上护理员穿的连身白大褂从值班室出来，几位老人便纷纷询问：“这是不是新来的阿姨？”

我所在的这家民营养老院成立于 2009 年，共有三百多张床位。一到五楼是双人间，有点像上世纪 90 年代的招待所，两张床对着一台电视机。这里的老人大多可以依赖扶手或者拐杖自主行走。六到九楼住的都是重度失能和失智的老人，需要 24 小时的看护。一个房间里有五到六张床，床头有呼叫铃、供氧端，床与床之间用粉色的塑料帘布隔开，看起来更像医院的病房。通常，当一个老人大小便不能自理，他就得从楼下“升级”到楼上。

阿姨们分组日夜轮班，两个日班一个夜班后可以休息一天，上夜班的时候每两个小时得巡房一次，所以通常只能在值班室打个盹儿。因为照顾工作的特殊性，他们也没有节假日可言，如遇病假或事假则由班长安排调班。楼上做全护理的阿姨每个月拿 2700 块，比楼下多 200 块——他们把这笔钱称为“肮脏费”。

这两年，新入住的失能、失智老人越来越多，四、五楼也都逐渐改造成了护理型床位，但养老院仍然一床难求，想要住进来多少还得托熟人、找关系。根据全国老龄办、民政部、财政部 2016 年联合发布的第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果，中国失能、半失能老年人约为 4063 万人，占老年人口总数的 18.3%。对这部分家庭来说，专业的长期照护是一种刚需。

清洁是工作的第一要务

养老院的负责人蒋院长告诉我：“我对环境比较看重。原则上，我要求做到没有味道。不像有的养老院，走进大厅就‘轰’一阵。”家属们评判一家养老院照顾质量的标准，首先也是看它“干不干净”，“有没有味道”。

阿姨们的工作节律围绕老人的一日三餐，除此之外，最主要的任务便是“清洁卫生”。一方面要维护空间的清洁，扫地、拖地、抹桌子、清理床铺，另一方面更要时刻保持老人身体的清洁。

如果一个房间有六个重瘫在床的老人，“没有味道”不是一件容易的事情。比如，要协助无法自理的老人起床大小便，及时检查、更换尿布和集尿袋，每天帮老人洗澡或擦身子，长期卧床的老人则需定时翻身以免得褥疮溃烂。有的老人包着尿布不舒服，常常下意识地撕扯，大小便就会沾染整个床铺。这个时候阿姨得把老人推去卫生间冲洗干净，再请隔壁房间的阿姨一起帮忙换床单被褥，铺好两层隔尿垫，这一趟下来就得花费近半个小时。

失能和半失能的老人因为失禁的大小便，口腔和内脏问题所导致的气味，乃至衰老和濒临死亡的意象，成为需要被清洁和隔离的“污染源”，甚至连老人的家属也认为他们是“肮脏”的。

89岁的高好婆肠癌晚期，常常难以控制自己的大便，沾到裤子和便桶上。一个周末的上午，高好婆正坐在自己的桌子前吃点心，她的儿子、孙女带着三岁的重孙子一起前来探望。小朋友好奇地四处走动，时而翻翻老人桌上的东西。这时老人的孙女，这位年轻的母亲，再三叮嘱自己的儿子：“老太太含过的东西囡囡不要含”。坐了没多久，这位母亲在临走的时候又叮嘱：“囡囡洗手”。

另一次，一位老人的女儿请我吃她带来的茶叶蛋。当时我刚吃完午饭不久，便谢绝了她的好意。没想到老人的女儿立即向我解释“这个干净的呀”。她几乎下意识地认为我的拒绝是出于嫌弃，才会马上说明这并不是老人吃剩下来的、“受过污染”的食物。

老年人的“肮脏”既与实质性的生理变化有关，同时也是象征性的。在以创造财富为驱动，标榜健康与生机的现代社会，衰老的生命一旦丧失生产性的潜能，往往会遭到社会秩序的排斥和贬低。

近年来，多个城市发生规划中的养老机构被附近小区居民抵制的事件。养老院与垃圾焚烧站、变电站、化工项目一样，成为中产阶级“邻避运动”的对象。抵制者认为老人聚集会给小区带来不利影响，比如医疗污染、丧葬噪音或者某种抽象的“晦气”，甚至宣称老人院是“死人院”。即便政府反复协商对话也无法得到居民的谅解，多个项目因此搁浅。“危险”、“晦气”的老人似乎理应在城市空间之外，生活在一个隔绝的、不被看见的边缘角落。

因此，养老院的阿姨所面对的不仅仅是实质性的肮脏，比如处理大小便，清洁身体，也是社会象征意义上的肮脏。每天与受社会排斥的老人打交道，让他们蒙受污名，照顾工作所包含的专业技能和身心劳动也遭到忽视和贬低。虽然社会对专业护理人员的需求越来越大，但养老院却一直面临着招工难的问题。“就像你去做清洁工，大家还是有歧视的眼光在里面”，蒋院长说。

“他们的神经像时针在转”

养老院的阿姨和家属都感慨，现在的“老年痴呆”不知怎么越来越多。

我们通常所说的“老年痴呆”其实并不是衰老带来的正常退化，而是一种疾病现象，主要包括退化性失智症（最常见的即阿兹海默症）和血管型失智症两大类，有时脑部肿瘤、营养失调和新陈代谢异常也会引发失智的症状。

失智老人会产生认知、语言和行为障碍。比如九楼的朱爷爷好像生活在另一个时间和空间里，把照顾他的阿姨当成“隔壁邻居”，阿姨帮其他老人换尿布则是“拆机器”，走路的时候常常提起脚来跨过一道一道隐形的门槛。但朱爷爷却还记得年轻时援建新疆的点滴，告诉我“新疆的棉花好，没有洞。棉纱都有级数，级数越大越好，还有精纤普纤，精纤摸上去滑一点”。朱爷爷喜欢偷溜出房间，念着要“回家”或者“上北京”。阿姨没办法，出门拿药、热饭都牵着朱爷爷的手一起去，像牵着一个小朋友，晚上睡觉前则得把他的手和脚都用约束带系在床栏杆上，以防他半夜爬出跌倒。

阿姨们常常像哄小孩一样哄老人，“乖囡，睡觉”，“快点吃，跟那个老太太比赛”，有时则需要威吓，“不要哭了，再哭去喊护士打针了”。

不过这样的老人在阿姨看来还属于“乖”、“听话”的那一类，养老院中也有为数不少的“麻烦制造者”。

八楼的邓好婆今年80岁，行动无法自主，有失智的症状，几乎每隔20分钟就会按床头的呼叫铃要求起床小便，有一天夜里甚至按了90多次。同房间的老人抱怨她“像发电报一样啪嗒啪嗒按”，“不是真的小便，是脑筋小便”。阿姨们常常劝导邓好婆“不急就不要按铃”，“阿姨心里有数，一两个钟头会叫你小便”。邓好婆每次都道歉“是我不好”，可是依然如故。

一天上午，邓好婆又连续不断按铃要求起床小便，不断哀求道：“好阿姨，求求你，你让我上（厕所）”。范阿姨有些生气了：“你又打铃！今天我不依你了，现在我要当坏人了。人家正常的是一天几次，你这样的就是假小便。我们是够好心了，好婆，你也不能这样的，你这种属于软折磨阿姨了。都像你一样，阿姨一天到晚兜圈圈，就一直弄这几场小便了。”

事实上，一个阿姨要同时照顾同房间的五六名老人，如果每次都顺应邓好婆的要求，势必难以负荷。把老人抱起床大小便其实是一项非常耗费时间和体力的工作。如果我们单独看到阿姨回应邓好婆的那一幕，或许很容易认为他们“冷血”、“缺乏爱心”。但若深入这一环境，便会发现在养老院令人疲惫、身心耗竭的照顾劳动中，阿姨们在很多情况下不得不发展出自己的一套情境界定，比如在他

们认为正确的时间协助老人大小便，其他情况下则是老人“乱讲话”，因此“不能当真”。另一名护理员张阿姨对此曾有一句比喻，她说：“他们的神经像时针一样一直在转，有时候搭得准，有时候搭不准”。相应的，护理员便掌握了界定他们“神经是否正常”的最终裁量权，只有这样才能避免沉重的负担，协调好对多位老人的照顾，更重要的是，能够在伦理上正当化自己的行为，不必为忽视或拒绝老人的某些要求感到负疚或失职。

但长期照顾失智、失能的老人确实极易引发怨怼甚至暴力，就像一个阿姨所说，“在这里工作，有时候再好的脾气也要不好，（老人）说不听的。”

虽然我在养老院中没有亲眼看到，但护理员虐待老人的新闻不在少数。2015年湖南省双峰县养老院一护理员持械袭击多名老人，造成九死九伤，因故意杀人罪被判处死刑。2016年，山东省青岛市某养老院的护理员在看护一名瘫痪老人的过程中多次实施虐待、殴打，致使对方骨折，被判刑七个月。几个月后，网络曝光江西一名男子在病房中咒骂、殴打自己80多岁患有“老年痴呆”的父亲。而近年来各地居家保姆虐待、打骂老人的新闻更是层出不穷。

我认为，不能仅仅把这些现象视为照顾情境中出现的“异常”或“失控”现象。事实上，无论是老人还是婴幼儿，当他们的一举一动，乃至大小便这样最私人化、最基本的生理过程都需要他人的协助时，这种“无微不至”的照顾同时也意味着全方位的“受制于人”。由于身体的脆弱性全部向他人敞开，所以照顾关系本身就潜藏着伤害的可能。在谴责个别施虐者的冷漠与残酷之外，或许我们更应该思考的是，一个什么样的照顾环境才是可以培育关爱与同情的。

“我们这种年纪的人”

在我进行田野调查的这家养老院中，共有护理员50多名，全部都是女性，年龄大多在40到60岁。有的在工厂流水线工作多年，因为身体难以负荷而改行。有的从国企下岗后从事过饭店服务、客房清扫、超市促销等工作。这些私营经济部门往往不交社保，工作时间过长也是普遍情况。但是阿姨们由于有限的受教育程度和职业技能，即便转换工作也难有社会上行的空间，只能长期被局限在性质相似的低端制造业、低端服务业的轨道上。

46岁的章阿姨曾在工厂车间生产纱管，一早五六点钟就要上班，夏天甚至提前到三四点。纱管本来只是一个硬纸板，要通过流水线“上浆”、“喷绒”等工序才算成型。章阿姨负责喷绒，白色的绒粉“像面粉一样，比面粉粗一点，对呼吸不好的，也很脏的”。后来刚好听说养老院招人，“我想随他吧，反正都是脏活，反正都一样的”。“像我们这种年纪正尴尬啊妹妹，念书没念多少，水平不行，好好的工作人家也不要你。随他吧，凑合到退休再说吧。”在章阿姨看来，绒粉与老人一样是脏的，对她而言两者其实是同一性质的“脏工作”，只是养老院的工作安排更为自主，不用受流水线作业严格的身体控制。

在养老院的阿姨中，更多的则是来自农村的老年女性，她们每月通常只有几百块钱的养老金，因此不得不继续从事劳动从而维持生活。

蒋院长告诉我，近年来应聘的阿姨九成来自农村，“为什么都是乡下的？这个是体制原因。倒过来说，正因为这个体制，才有这些阿姨来做。城里的都有劳保，最差厂里职工退休也有两三千块，她们就不一定高兴来做这个。但是乡下没有，她们必须要出来做。”

根据中国人民大学公布的2014年中国老年社会追踪调查资料，按职业身份来划分，各类老年人养老金的中位数从高到低依次是机关事业单位3000元、城镇职工2300元、城镇居民1070.9元，而农村社会养老保险金中位数仅为60元。同时，城市老年人生活来源依靠养老金的比例为71.93%，农村老年人的这一比例仅为17.22%。这些制度性背景有助于我们理解为何在养老院中会出现60多岁的农村老年人照顾80、90岁的城市老年人这一吊诡的情景。有些时候，前者同样体弱多病，同样需要照顾。但对他们来说，颐养天年的退休生活显得遥不可及。

我刚遇到68岁的邹阿姨时，误以为她也是住在这里接受照顾的老人。当时她的腰绑着很宽的束带，走路佝偻，并且不住地咳嗽。后来我才知道，她是毛好婆家另外雇佣的一对一的看护，每晚自备一张折叠小床，睡在毛好婆的床边。邹阿姨常常向我倾诉“命苦”的一生，“妹妹，我们命苦啊。像你们城里还好一点。我们那里乡下。你说有了气力怎么可能不去做。现在这样，我这种脚（撩起长裤

给我看她双腿绑的护膝），痛到抽搐，我都还在做”。

邹阿姨告诉我，六年前刚开始照顾毛阿婆时，她常常受到家属的责骂和“考验”。“我呢是这样的，让他们骂去。到厂里做，老板娘也要骂的。做条裤子要受屁的，做个人么要受气的，随他去。他们有的时候叉着腰大骂，我不响的，骂了就骂了。话说回来，妹妹，我看在铜钿的面子上！我这么几岁了哪里去弄这么多铜钿！”

经过多年的照顾，毛好婆一家逐渐建立了对她的信任和依赖。2016年，邹阿姨声称要去亲家母女儿开的厂里工作，“那边每个月3600”。毛好婆的儿子当即决定把她的工资也加到3600，但是“他们现在把钩头（600元）留住了，要她过世才给我。他们怕我走，要看到她老死，等她上了铁板，吃了素饭，然后付清。”2017年年初，当我回访养老院的时候，听说毛好婆已经于几个月前过世，邹阿姨只能返回乡下老家。但她仍然常常打电话给养老院里认识的阿姨，请她们帮忙介绍工作，希望能回来继续当保姆。

2017年末，《这不是笑话：阿姨改变了中国》一文曾在网络引起广泛讨论，专栏作家张明扬在文中写到：“阿姨，这是一种转型时期普通中国家庭所能享受的中国特色福利。”事实上，中国当前的社会养老体系正是嵌入在既有的社会不平等结构中，依赖一群在社会转型中处于弱势地位的中老年女性提供相对可及的养老服务。“阿姨”们为那些不再具有生产性、甚至可能成为“社会问题”的失智失能老人提供照顾，也使得大量家庭得以卸下沉重的养老负担，但他们本身却难以得到相应的生活保障和社会支持。这不仅有违公平正义，同时也是难以持续的。

随着中国未来人口结构的改变，老龄化程度愈深，护理员的缺口势必越来越大。未来的照顾资源将如何进行分配？这个社会将依靠谁来提供照顾？当现在的这群“阿姨”逐渐老去，等到他们面对自己失去自理能力的那一天，谁又来照顾他们？这些恐怕都是将来难以回避的问题。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/58743>

老年大学

陕西：西安印发老年教育实施方案，2020年所有区县将建老年大学

11月26日，西安市政府印发《西安市加快发展老年教育实施方案》，根据方案，到2020年，所有区县建立老年大学或社区学院，50%以上的街道(镇)建立老年学校，30%以上的社区(村)建立老年学习中心，老年大学与社区大学协同快速发展，经常性参与教育活动的老年人占全市老年人口20%以上。

2020年所有区县建立老年大学

根据方案，建立完善老年教育管理体制，市、区县政府，西咸新区、高新区、国际港务区管委会把老年教育纳入当地经济社会发展规划。统筹构建老年教育办学体系，将老年大学建设纳入公益类文化事业发展规划，单位性质尚未明确的，结合实际划入公益类事业单位；构建市、区县(开发区)、街道(镇)、社区(村)四级老年教育办学体系，实施老年教育机构基础能力建设项目和服务能力提升计划，改善现有各级老年大学、社区大学办学条件，方便老年人就近学习；到2020年，所有区县建立老年大学或社区学院，50%以上的街道(镇)建立老年学校，30%以上的社区(村)建立老年学习中心。

支持在职教师参与老年教育

将建立市、区县(开发区)两级老年教育人才库,鼓励普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作,支持各级各类学校在职教师参与老年教育或从事志愿服务,鼓励学有专长身体健康的离退休人员担任老年教育机构兼职教师;建立老年教育教师岗位培训制度,支持其专业发展,专职人员在薪酬福利、进修培训、职务(职称)评聘、绩效考核等方面享有同类学校工作人员同等权利和待遇;多方协作积极开发面向老年人的实用性、鉴赏性、艺术性、文化性、娱乐性课程资源,鼓励老年教育机构开发开设乡土文化课程,到2020年,初步建立全市老年教育学习资源库。

2020年各区县:建1个示范性学习体验基地

依托文化、教育、体育、科技等公共设施和社会教育资源,建设一批老年人学习体验基地,到2020年,各区县至少建立1个示范性老年教育学习体验基地;文化部门对公共图书馆、博物馆、文化馆、美术馆等,科技部门对科技馆、科普教育基地等,体育部门对公共体育场馆等,教育部门对爱国主义教育基地等,工会对工人文化宫等,妇联对妇女儿童活动中心等,向公益性老年教育机构免费开放或提供低价服务;积极推进“互联网+老年教育”,利用西安全民终身学习平台建设老年教育学习网,打造老年教育信息化的学习平台,到2020年,力争所有区县开展远程老年教育工作。

鼓励行业企业等:设立老年教育发展基金

市级将加大对老年教育的经费投入力度,对办学经费予以适当补助,要求各区县政府、开发区管委会支持老年教育事业发展,形成政府、社会组织和学习者共同分担老年教育经费的机制;鼓励行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金,对老年教育的公益性捐赠支出符合企业所得税法规定的,可以享受企业所得税有关税前扣除政策;按照民办教育机构标准,落实民办老年教育机构优惠政策。

(来源:陕西传媒网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/537/aid/58763>

四川:遂宁市老年大学五举措提升队伍服务老年教育教学能力

一是优化关爱教育教学队伍。建立适合老年大学特点的教师聘任制度,2018年新聘请优秀专业教师7名,完善了教师劳务合同的签订;同时为聘用教师购买意外保险、订阅《晚霞报》。二是积极开展“魅力教师”评选活动。市老年大学推选的唐玉兰老师荣获“2018年四川省十佳老年大学魅力教师优秀奖”,学校荣获“2018年四川省十佳老年大学魅力教师评选活动最佳组织奖”。三是安排部署了开展创优秀班集体、争当优秀教师、争做优秀班干、争当优秀学员的“一创三争”评比表扬活动,拟在2019年春季予以表扬。四是推进教学信息化建设。组织教学管理及相关人员4名赴四川老年大学进行培训学习,提高了学校信息化管理水平。五是通过政府购买服务方式从遂宁社会组织服务中心聘请管理人员4名,扩充了老年教育服务队伍。

(来源:遂宁市老年大学)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/537/aid/58783>

健康管理

阿尔兹海默症防治有新策略

近日，南开大学郭东升课题组与德国明斯特大学巴特·扬·拉沃教授合作，在共组装杂多价识别用于抑制蛋白纤维化方面取得突破性进展，为阿尔兹海默症等神经性疾病的预防和治疗提供了新的超分子策略。相关论文发表在《自然·化学》杂志上。

阿尔兹海默症、帕金森症等均是神经退行性疾病，给患者、家庭、社会带来痛苦和负担，急需有效药物。

“蛋白错误折叠形成淀粉样纤维化是导致阿尔兹海默症、帕金森、2型糖尿病和亨廷顿疾病等多种神经性疾病的罪魁祸首。”郭东升说，抑制蛋白纤维化是治疗这些疾病的主要方案之一，其核心基础在于分子识别。兼顾提升治疗效果和降低毒副作用，设计人工合成受体实现对靶蛋白的选择性、强键合，是该领域亟待解决的关键科学问题。蛋白作为典型的生物大分子，具有多重位点和位点多样性的特点，因此相比于单价识别和同多价识别，杂多价识别具有显著优势，能够有效提升与蛋白相互作用的强度和特异性。该研究不仅耗时，合成及分离纯化成本昂贵，而且需要精确控制作用位点的空间排布。

郭东升课题组从第三代超分子主体杯芳烃出发，以分子设计合成为基础，以分子识别与组装理化性质为手段，开展研究。“巴特·扬·拉沃课题组长期致力于第二代超分子主体环糊精的研究，我们让这两个分子‘结了婚’，形成一个家庭，即两亲环糊精和杯芳烃共组装体。”郭东升说，“通过两亲环糊精和杯芳烃共组装，构建了杂多价识别平台。”该共组装体对阿尔兹海默症相关蛋白具有纳摩尔级的键合能力，且表现出良好的选择性，不仅能抑制阿尔兹海默症相关蛋白纤维化，而且能溶解已经纤维化的淀粉样蛋白。细胞实验表明，该共组装体具有生物相容性，且能显著降低淀粉样蛋白的细胞毒性。此外，该共组装杂多价识别的理念可以扩展到抑制其他蛋白的错误折叠上，具有广阔的应用前景。

（来源：健康报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/58747>

正常社会不该无视老年艾滋病

老年人也是正常的人，也有各种欲求。对此，无论是粗暴的打压，还是冷漠的抑制，乃至直接忽略，都不是解决问题的正确办法。

一个特殊的社会群体，老年艾滋病渐入视野。

从当下情形看，老年艾滋病问题确实凸显。据报道，目前在北京佑安医院定期接受抗病毒治疗的艾滋病感染者中，有753人是50岁以上的中老年人，在这些人里，近九成感染者为男性，他们当中有6人在80岁以上。

而从一个较长时段的流变看，亦呈现某种激变状态。来自中国疾控中心艾防中心公布的全国艾滋病最新数据显示，近年来，通过病例报告发现，中国老年人——特别是60岁以上的男性人群感染的病例报告，从2012年的8391例上升到2017年的19815例，数量增加明显。此外，公益组织、接诊医生等机构和个体也有同样的认识，即老年男性感染艾滋病者明显增多。

这实在是一个让人难堪但又不得不认真面对的问题。或许，正是因为这一事件的“不便”“不洁”“不堪”，以及可以预料的来自社会的各种压力，才日复一日地强化了其隐蔽的性质，直至使其

进入半地下的隐伏状态。

然而，隐伏起来，并不等于消失了，更不意味着这一问题就会光鲜起来。老年人仍有性需求，这很正常；老年人的性需求应该得到理解，这也很正常；老年人因为满足性需求而不意染病，或许比较麻烦，不那么正常，但也至少不应该遭到厌弃。

这其实也关系到一个社会的宽容度。这里的宽容主要包括两方面，一是对老年人性需求的宽容和理解。每个人只要不违反法律，不妨碍他人，其私人行为均应该被尊重。权威数据显示，截至2014年底，中国60岁以上老年人口达到2.12亿，独居老人占老年人总数的近10%。如此庞大的独居老人，特别是男性，其性需求的解决确实是个问题，各种不为人知的性接触，比如不固定性伴侣、男同等，也必然会加大感染艾滋病的可能。

其次就是对感染艾滋病老人的宽容和谅解。种种现象表明，很多老年人的子女在得知老人患病之后，表现之激烈，超出想象。子女尚且如此，遑论其他人？可见，当下社会上一般民众对于艾滋病的“非罪化”进程，仍有待加快。

实际上，在这个问题上，疾控机构责无旁贷，应该通过权威的调查与常识普及，不断寻求社会公众的理解。还有公益组织往往也能够起到很大的“打捞”作用，倾听老年人的倾诉，疏导艾滋病患者家人的情绪。

老年人也是正常的人，也有各种欲求。对此，无论是粗暴的打压，还是冷漠的抑制，乃至直接忽略，都不是解决问题的正确办法。正如专业医生说的那样，被社会隐藏的需求不代表不存在，因为隐藏，反而会产生更多问题，性安全就是其中之一。毕竟，在各种糟糕里面，“不可知”是最糟糕的一种。

时代在前进，社会在进步。而进步的最明显表征，就是社会越来越宽容，这种宽容，应该包括老年人的性、爱和病。事实上，这也并非是哪一个人、甚至是哪一群人的事，而事关乎我们这个社会的共同利益。

（来源：光明网国内）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/58782>

互动养老

德丰利达投资旅居养老项目人潮如流，成为老年人养生首选地

随着收入的不断增加，旅游也成为了不少地方的支柱产业。而与普通旅游不同的“旅居养老”则是以常住一段时间来体验优美风景的同时，也起到了养生作用，因而得到了不少老年人的青睐。德丰利达投资的旅居养老景点又有那几处呢？

最新统计显示，中国正经历全球历史上规模最大、速度最快的人口老龄化进程。预计2050年将达到峰值4.87亿，由此将催生出一个千万亿元的巨大市场。当前，旅游度假养老产业在中国迎来了新的发展机遇，旅居养老渐成趋势。

旅居养老意愿更加强烈

活力化老龄人口不再是简单地满足于最基本的物质生活需求，追求更高层次的旅游、居住、休闲活动，已经成为一种新的消费趋势，特别是对于生活能够自理、经济能力较好的活力化老年人，旅居养老意愿更加强烈。另外，随着近些年来我国北方雾霾天气的出现，一些大中城市空气质量明显下降，以及漫长的冬季严寒，也直接推动了活力化老龄人群远赴生态环境好、资源条件优越、温暖舒适

的南方地区进行异地旅居养老。

旅居养老的多项选择

目前，我国养老形式和内容发生了巨大变化，已经形成候鸟式养老模式、以房养老模式、旅居养老模式等诸多新模式。随着新一代信息技术以及互联网技术的发展，旅游与养老产业将会深度融合，旅居养老资源将会在智慧平台作用下得以整合，一些新型的旅居养老组织方式、旅游产品、旅游业态将不断涌现，旅居养老供给将会更加丰富和完善。

旅居养老市场提质增速

随着我国城市化进程的加快，休闲旅游将成为城市型社会老龄人口的一个主要消费渠道。近年来，我国居民人均收入增长较快，活力化老龄人口的消费能力在日益攀升，为我国旅居养老市场提供了巨大的发展空间，民间资本、境外资本的注入，专业人才的涌入，传统服务模式的更新，使得旅居养老服务市场提质增速较为明显。

（来源：八桂网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/58776>

养老金金融

发展以房养老保险，发挥养老金融优势

党的十九大报告指出，我国要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。为响应这一号召，中国银保监会2018年8月发布《关于扩大老年人住房反向抵押养老保险开展范围的通知》，决定将老年人住房反向抵押养老保险(简称“以房养老保险”)在全国范围内推广。这是深化商业养老保险供给侧结构性改革、拓宽养老保障资金来源、发挥保险业资金融通优势，满足老年人差异化、多样化养老保障需求的有益尝试。

以房养老保险是将“住房抵押”与“终身养老年金保险”相结合的创新型商业养老保险业务。它运行的基本逻辑是：老人将拥有完全产权的房产抵押给保险公司，从保险公司领取养老金直至身故，这期间房屋占有、使用、收益的权利仍归属老人，但处分房屋须经保险公司同意，保险公司在老人去世后获得抵押房产处分权，处分所得将优先用于偿付养老保险相关费用。这意味着老人在居家养老的同时能收到额外的养老金，产权人也可将自己的房子发租出去，拿着租金和保险金住条件更好的养老院。

《中国养老金融调查报告2017》投放的46000份问卷调查显示，我国60岁以上老人拥有一套住房的比例为50.5%、两套住房的比例为22.5%、三套及以上住房的比例为10.5%，远超许多欧美发达国家。湖南房价一直处于全国价值洼地，加上教育资源雄厚，因此很多在外打拼的湘籍人士纷纷回乡置业，以致我省住房拥有率较高。在我省目前退休工资不到在职工资60%的大背景下，利用金融保险提升老年人收入保障大有可为，应从多方面着手推进。

——培育公众新型养老观念。

湖湘文化中有置办家业、庇护子孙的传统。而在现代社会，老年人通过以房养老保险盘活自有房产、维持应有消费，既能有效提升晚年生活质量、不依赖子女赡养，也可督促子女自立自强。相关职

能部门应通过网络、电视、自媒体等多种渠道积极宣传以房养老理念，提高以房养老模式的透明度和社会认知度。同时从社区入手，利用张贴海报、举办公益讲座、志愿者上门等方式宣传以房养老在国内外和先行城市的成功实践，近距离化解老年人对以房养老的偏见，激发他们寻求多层次养老保障的意识。要倡导老年人对子女适度放手，激励年轻人“美好的生活是自我奋斗出来的”。老年人要结合自身实际学习、选择理财方式，注重增强风险防范意识，谨防金融诈骗。

——开发多元稳健的养老金融保险。

老年人投资应将稳健性、安全性放在首位。金融保险企业应针对老年人不同需求细分市场、创新业务种类，乃至推出个性化定制产品。比如目前以房养老保险市场刚刚兴起，仅有不能分享房产增值收益的非参与型养老保险产品——也就是说未来房产处置时，在归还保险公司的相关开支后，房屋价值增长全部归属于投保人或其继承人。为提高老人收益并吸引保险公司参与，可考虑设计与房价波动有机结合的以房养老保险产品，即保险公司能够分享房产增值收益，同时与老人共同承担房价下跌风险。此外，目前的以房养老保险产品并不涉及房产所有权转移，如果所有权能交易的话，可引入第三方投资者，用他的钱来提高老年人养老收入，减少保险公司的现金流压力。

——构建全面完善的监管配套政策。

以房养老保险以房子为标的，整个交易时间跨度长、涉及金额大、交叉行业多，存在不法分子打着以房养老旗号进行诈骗的空间。因此，要进一步激活以房养老保险市场，应由政府牵头并参与构建全面完善的配套保障。首先，应在中国银保监会的统一领导下，对以房养老保险予以专门立法，对交易双方的权利义务、违约责任和处罚机制等给予明确规定；其次，保险行业协会应就新型保险协调制定统一的行业规则和风险防范机制，增加其可信度和可操作性；还要建立可视化的第三方监督体系和信誉背书体系，确保整个交易过程公平合理，维护申请人和保险机构的合法权益；可借鉴国外经验，成立独立于反向抵押贷款机构之外的专业性咨询机构，负责向申请人、潜在申请人详细介绍住房反向抵押贷款的利弊，保证潜在客户获得全面准确的信息。

（来源：华声在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/58738>

首批养老目标基金发行接近尾声，第二批正式接棒

首批养老目标基金的发行再有新进展，记者获悉，于12月7日结束募集的3只养老目标基金中，有1只首募规模或超8亿元，远大于目前已成立产品的规模。据悉，截至目前，首批获批的14只产品中已有12只处于成立、发行或待发行阶段，意味着首批养老FOF发行渐近尾声，北京商报记者注意到，第二批获批的养老FOF发行也于12月10日正式开启。

近日，北京商报记者了解到，于12月7日募集结束的3只养老目标基金中的1只首募规模或超过8亿元，对比目前已经成立的养老FOF来看，募集规模皆在2亿-3亿元，其中，南方养老2035规模最大，A/C类累计规模达3.8亿元，其次是中欧预见养老2035，总规模为3.22亿元，另外4只的规模皆为2亿多元。长量基金资深研究员王骅表示，虽然首批养老基金的平均规模不大，但是认购户数普遍较多，由此也说明个人投资者试水养老FOF的意愿强烈。

而对于养老FOF首现募集规模破8亿元的原因，王骅认为，主要还是来源于银行渠道的资金。在他看来，目前资金面宽裕，银行渠道也更愿意将资金投入养老FOF这类相对稳健的产品中，加上产品封闭期较短，流动性压力也较小。

事实上，自今年8月6日首批养老FOF获批以来，截至目前，已有包括华夏养老目标2040、泰达宏利泰和养老等在内的6只产品成立，同时，还有5只处于正在募集或募集结束的状态，而兴全基金旗下兴全安泰平衡养老也将于12月24日开启发行。此外，嘉实基金和博时基金旗下的2只养老FOF则至今未公布募集时间。而根据证监会要求的自获批之日起6个月内进行募集的规定，留给2只基金的时间仅剩1个多月。

而从已成立的养老 FOF 业绩来看，6 只产品均取得了正收益。Wind 数据显示，截至 12 月 7 日，中欧预见养老 2035A 类份额自成立以来净值增长率最高，达到 0.93%，泰达宏利泰和养老和中欧预见养老 2035C 类份额则分别以 0.88%和 0.87%的收益位居第二和第三位。在首批养老 FOF 发行渐进尾声并发力建仓的同时，第二批养老 FOF 的募集也于近日接踵而至。12 月 6 日，汇添富发布旗下汇添富养老目标日期 2030 三年持有期混合型基金中基金（FOF）的基金份额发售公告等文件，公告内容显示，该只基金的募集期自 12 月 10 日起至 12 月 25 日止。

（来源：北京商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/58739>

中国养老金融 50 人论坛 2018 年年会在北京举行

12 月 9 日，由中国养老金融 50 人论坛 2018 年年会在北京中国人民大学逸夫会议中心顺利举行。本届年会主题为“不忘初心，携手前行”，来自政界、学界及业界的 60 余名嘉宾共聚一堂，共同庆祝论坛成立三周年华诞。大会分享了论坛过去三年所取得的成果，并深入讨论了论坛未来三年的发展和规划，与会嘉宾建言献策，形成了论坛发展的智囊团。

出席本届年会的重要嘉宾包括论坛核心成员、中国社会保险学会会长胡晓义先生，论坛核心成员、中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚先生，论坛核心成员、上海市宝山区区委书记汪泓女士，论坛核心成员、全国社保基金理事会主任武建力先生，论坛核心成员、中国保险资产管理业协会执行副会长曹德云先生，论坛核心成员、中国人民大学统计学院院长王晓军女士，论坛核心成员、中国政法大学教授胡继晔先生，论坛核心成员、武汉科技大学金融证券研究所所长董登新先生，论坛核心成员、建信养老金管理有限责任公司总裁冯丽英女士，论坛核心成员、汇添富基金管理股份有限公司董事长李文先生，论坛核心成员、北京瑞晖丽泽资本管理有限公司董事长王金晖女士，长江养老保险股份有限公司副总经理叶蓬先生，论坛核心成员、华商基金管理有限公司副总经理高敏女士，论坛核心成员、盈诚投资副董事长甯辰先生等。此外，还有来自政界、业界和学界的中国养老金融 50 人论坛的特邀成员、特邀研究员、联席研究员和青年研究员等共同出席了本次年会。

中国养老金融 50 人论坛副秘书长王赓宇主持人，中国养老金融 50 人论坛学术委员会主席、中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚先生致欢迎辞。

接下来，中国养老金融 50 人论坛董克用秘书长从课题研究、论坛建设、对外合作、政策咨询、成果发布、论坛会议、论坛社会影响力等几个方面详细对论坛过去三年工作进行了总结，同时从论坛未来总体规划、论坛建设、论坛活动、重大课题研究、成员机构服务和对外合作等几个方面对论坛未来三年发展规划进行了系统介绍。董克用秘书长表示，在未来三年发展过程中，论坛将继续秉承为政府制定政策提供智力支持、为行业发展搭建交流平台、向媒体大众传播专业知识的宗旨，与论坛成员携手前行，将论坛的发展推向新的高度。

随后，进入聘书颁发仪式环节。中国社会保险学会胡晓义会长受聘成为中国养老金融 50 人论坛学术顾问，全国社保基金理事会养老金管理部主任武建力受聘成为中国养老金融 50 人论坛核心成员，董克用秘书长颁发聘书。

全国社保基金理事会养老金管理部主任武建力先生作为新聘核心成员代表发言。武建力先生首先对中国养老金融 50 人论坛成立三周年表示热烈的祝贺，并表示今后将积极参加论坛各项活动，积极分享和交流多年养老基金管理经验，多合作，做出成果，共同为中国养老事业做出贡献。

接下来进入大会颁奖环节，建信养老金管理有限责任公司和天弘基金管理有限公司两家论坛成员机构因合作产生的“飞月宝养老保障产品”，获得 2018 年论坛年度优秀实践成果奖，胡晓义会长和董克用秘书长共同为两家获奖机构颁奖。同时，中国养老金融 50 人论坛学术委员会主席金维刚和董克用教授共同为 10 位年度优秀研究员颁发了奖杯和获奖证书。

此后，进入专题发言环节，论坛学术顾问、中国社会保险学会会长胡晓义先生首先发言，他谈

到，论坛过去三年的发展意义重大，把养老和金融结合起来是一个创新发展的角度，需要几代人持续关注来应对未来老龄化的挑战，同时对论坛过去三年的发展给予充分肯定，并对未来三年的发展提出了建设性意见。

论坛核心成员、中共上海宝山区委书记汪泓女士首先对论坛成立三周年表示热烈的祝贺，感谢论坛三年来汇集专家领导、业界团队、学界领军人士共同对中国养老金融制度设计和体系设计作出的成果所发挥的重要作用。她表示，论坛在对政府制定政策、对养老和金融市场的结合研究、对学界在养老和养老金融的理论研究突破和国家养老事业的进步上起到了重要的推动作用。

论坛核心成员、中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云先生用三句话高度概括了对论坛三年来工作的评价：第一，论坛的成果是丰硕的；第二，论坛的影响力在不断扩大；第三，论坛的作用得到充分的发挥。并表示今后继续积极参与论坛活动，加大与中国养老金融 50 人论坛的深入合作。

论坛核心成员、建信养老金管理有限责任公司总裁冯丽英女士用八字诠释论坛的文化：勤勉、专注、朴素和融合。各成员各机构间形成了人类养老共同体，三年间论坛从百花齐放转向深耕细作。同时对论坛的品牌建设提到了建设性的建议，建议建立论坛产品创新实验室，产业化与产品化相结合，通过市场运作把论坛的产品发扬光大。

论坛核心成员、汇添富基金管理有限责任公司董事长李文先生在专题发言中对论坛表示感谢，他指出，论坛的一系列活动和成果为公司养老金业务的发展提供了巨大的指导意义，同时，他对论坛未来三年的工作提出了四点建议：一是期待论坛成为养老金融领域的第一专业智库；二是在一到三年的时间推进一个工程；三是面临养老投资意识淡薄问题，希望对养老投资者教育工作长期宣导；四是加强与各界合作。

论坛核心成员、北京瑞晖丽泽资本管理有限公司董事长王金晖女士表示，大家三年来一路见证论坛所取得的成绩，希望各成员机构在论坛平台上能有更深入的合作，与论坛携手共同为中国养老金融事业贡献力量。

长江养老保险股份有限公司副总经理叶蓬先生在发言中表示，论坛在业界和机构之间起到了很好的桥梁作用，坚定了论坛更广阔的发展前景。并号召建立共享基础数据库，“众人拾材火焰高”，共同对论坛未来的发展作出贡献。

平安养老保险股份有限公司北京分公司总经理柳超先生谈到，加入论坛，受益匪浅，通过与学界专家、业界领导的交流和学习，对当下工作具有实际性的指导意义，表示将继续努力为养老健康事业做出平安应有的贡献。

在自由讨论环节，论坛核心成员、武汉科技大学金融证券研究所所长董登新认为养老金融本质工作的基础就是做好养老金融教育。国民的养老教育需要提升到新的高度，在面临国民养老意识淡薄的情况下，如何在解决温饱问题之后全面进入小康社会，亟需财富观和储蓄观的转型升级。其次，金融支持养老需要了解养老产业的发展规律，金融支持养老的路径和模式需要下大力气去研究，实现金融和养老的更好的融合。

论坛核心成员、中国政法大学胡继晔教授对论坛未来三年的发展提出了三个观点：一是“用最聪明的脑袋来解决最难的问题”，养老金融应当在传统金融创新之上开拓创新；二是结合 AI 技术的应用和平台技术推动论坛智库的发展；三是发展养老产业金融。

会议最后，董克用秘书长对大会进行了会议总结，对论坛所有成员三年来对论坛活动的积极参与和作出的贡献表示感谢，并表示将把大家对论坛未来三年发展的意见和建议梳理好纳入未来论坛发展规划中，按照既定的发展规划持续推进论坛的发展，为中国老龄化面临的挑战作出应有的贡献。

本届年会在业界专家学者及政界领导的大力支持和关注下取得了圆满成功！

（来源：养老金融 50 人论坛）

社会保障

吉林：提前完成养老保险全年征缴任务

为进一步扩大养老保险参保覆盖面，吉林市主动作为，深挖费源，促进增收，提前完成全年征缴任务。

（一）全力推进扩面征缴攻坚战活动，纳入政府考核实行定向扩面，对各区相关人员集中开展社会保险扩面征缴政策培训，完成了对全市6300户企业限期参保告知，1—11月份，新增参保1297户。保费征缴收入达到47.1亿元，完成全年指标的125%，较上年同期增长44%，其中11月份当月保费收入达到了6.2亿元，再创历史同期较好水平。

（二）建立断保人员接续缴费激励机制，通过广播、电视、报纸、微信公众号等多渠道进行广泛宣传，有效调动了个体续保人员的缴费积极性，目前保费增收效果显著，助保机制启动后，个体续保人员月均缴费收入持续保持在近4亿元的超高水平。

（来源：吉林市政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58785>

天津：不断完善养老金调整办法继续向企业退休人员倾斜

今年1月，天津市调整了机关事业单位和企业退休、退職人员基本养老金待遇，增幅达5%，共有213万多人受益。其中，企业退休人员养老金由人均2912元提高到3073元，实现14连调；城乡居民基础养老金标准，由每人每月277元调整为295元。

“在调整企业退休人员养老金时，我们采取普遍调整、挂钩调整和适当倾斜相结合的方式。在与缴费年限挂钩调整上，一直采取和工龄挂钩的方法，工龄越长，调整增加的养老金就越多。今年，对工龄超过15年以上的退休人员，进一步提高了养老金调整额度，更充分体现了长缴多得的原则。”职工养老保险处的处长田海嵩说，“今后，我们还将统筹考虑退休人员各种各样的诉求，不断完善养老金调整办法。”

对于市民关注的养老金调整其他问题，田海嵩说：“我们一直在关注病退人员养老金问题，这部分人群在职时工资较低导致了缴费基数低，且因法定退休年龄较低导致缴费年限也相应缩短了5至10年。因此，病退人员养老金比正常退休人员会低一些。对于这部分人群，我们在每年养老金调整时都会给予适当倾斜。同时，我们统筹考虑机关企事业单位各类退休人员的养老待遇水平，按照尽力而为、量力而行的原则，继续在养老金调整中向企业退休人员倾斜，体现社会公平。”

（来源：天津北方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58804>

四川：阿坝州理县四措施推进城乡特困老人和重点优抚对象老人意外伤害保险统保工作

为增强老年人意外伤害防御能力，减轻老年人因意外伤害造成的经济负担，理县积极采取措施推进2018年城乡特困老人和重点优抚对象老人意外伤害保险统保工作。

一是加强组织领导，强化责任落实，成立了以县民政局党组书记、局长任组长，分管副局长任副组长，各相关股室负责人任成员的老年人意外伤害保险统保工作领导小组，确保工作责任到位；二是加大宣传力度，通过悬挂宣传标语、发放宣传资料等形式，大力宣传城乡特困老人和重点优抚对象老人意外伤害保险工作的目的、意义、政策原则等，积极营造良好的舆论氛围；三是坚持入户调查，认真核实统保对象，将理县籍年满60周岁的城乡特困老人和重点优抚对象老人全部纳入统保对象，确保党委政府对特困人员的关怀落到实处；四是编制《致被保险人的一封信》，告知被保险人州委州政府已为被保险人在中国人寿汶川县支公司投保了一份老年人意外伤害保险，同时告知保险保障范围、定点医院、保险理赔资料及理赔联系电话，方便后期理赔工作的深入推进。

2018年，理县共为285名城乡特困老人和重点优抚对象老人统一购买了意外伤害保险，切实提高全县特困老人和重点优抚对象老人抵御意外风险的能力，为老年人及家属减轻了生活困难，使老年人的生活得到进一步的安全保障。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58757>

快乐生活

创建康乐家园为抓手开创老年人体育工作新局面

以面向基层的“康乐家园”为抓手，我省老年人体育事业逐步实现城乡均等。

以创建康乐家园为抓手开创老年人体育工作新局面

在“康乐家园”里开展丰富多彩的健身活动已经成为常态。

党的十八大以来，省委、省政府高度重视老年体育工作，我省老年体育事业蓬勃发展，组织机构健全、活动阵地完善、城乡普惠均等，群众性老年健身文体活动广泛开展、形式多样，为更多老年人科学健身、科学养老、健康长寿提供了更好的服务，健康老龄化行动顺利推进。

从2014年开始，我省正式启动面向基层的“老年人健身康乐家园”建设，搭建老有所学、老有所乐、老有所为、老有所健的幸福家园。通过4年的实践，这项全国首创的做法为我省成功探索出一条全面加强基层老年人体育工作的新路。

省老年人体育协会主席王美香说：“创建‘老年人健身康乐家园’是贯彻健康中国战略的有效措施，是以人民为中心的发展思想的生动实践，是实施乡村振兴战略的有益补充，也是积极应对人口老龄化，提升老年群体获得感和幸福感的重要举措。”

如今，遍布城乡的“老年人健身康乐家园”已经成为吸引、凝聚、服务老年人开展体育健身的重要阵地，宣传科学健身知识、交流健身经验的服务平台，展示老年体育事业和健康老龄化成果的窗口。

先行先试，探索老年人体育事业均衡发展新模式

一首首动听的闽南乡剧歌曲伴随着优美的乐声激荡在美丽的小村庄，一群群欢乐的老人在面前厝康乐家园构成了一幅幅美丽的“夕阳红”。

面前厝是厦门市同安区新民镇柑岭村管辖的一个风光秀丽的小村庄。在这个充满勃勃生机的小自然村，活跃着一个令人向往的老年活动中心。

聊天、泡茶、下棋、打球、唱歌、跳舞……如今，活动中心已经成为名副其实老人康乐的好去处，吸引着附近多个镇村、街道、社区的老年人慕名而来。

正是牢记着以人民为中心的发展理念，在基层这个老年人体育工作的“神经末梢”，一个个“康乐家园”如雨后春笋般涌现，丰富了老年人体育工作的肌理，强健着老年人体育工作的体魄，这也是我省老年人体育事业先行先试结出的硕果。

“与城市相比，乡镇（村）老体协组织有效覆盖不足、老年人体育健身场地设施少、健身项目单一、文体健身活动匮乏。”据省老体协秘书长兰福生介绍，2014年省老体协在深入调研的基础上，开创性地提出了在基层开展创建“老年人健身康乐家园”活动的意见和方案，“此举不仅在国内首创，而且也是为了更好地贯彻‘党政主导、部门尽责、协会组织、社会支持、重在基层、面向全体’的老年体育工作方针，全面加强基层老年体育工作”。

2015年以来，省体育局、文明办、民政厅、老龄办、老体协联合开展创建“老年人健身康乐家园”活动，与新农村建设、美丽乡村建设、幸福院建设、文明乡镇、文明社区建设、生态文明建设等有机结合，互动融合、共同推进，创建工作取得了积极成果。

三年来，通过省、设区市、县（市）区三级联创，全省共授予“老年人健身康乐家园”6218个，其中授予省级1019个。创建“老年人健身康乐家园”活动，成为体育部门实施群众体育“六边工程”的重要举措，成为推进基层老年体育工作的重要抓手，成为惠及广大老年群众的一项民生工程。

多元参与，激活老年人体育事业内生动力

近年来，省政府将创建“老年人健身康乐家园”纳入《“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》、《“十三五”体育发展专项规划》、新周期《福建省全民健身实施计划》和《福建省2018—2020年健康老龄化行动计划》；省体育局、老龄办、文明办与省老体协联合制定下发了创建工作评选意见；各级党委政府也将创建工作纳入相关规划和相关文件，并制定配套政策和措施。

在纳入了政府相关规划之后，创建“老年人健身康乐家园”成为党政主导、部门尽责的民生工作之一，同时也激活了社会共同参与的热情，激活了老年人体育事业的内生动力。

各级政府的重视也成为撬动“康乐家园”创建的支点，更吸引了社会力量的积极参与。各地区康乐家园结合当地实际情况，因地制宜，想出了不少完善健身设施的“良策”：

三明、宁德市有的行政村将村小学撤校并点的校舍、老旧祠堂、村集体公共用房进行改造，多种方式建设“康乐家园”；

享有“全国敬老模范村”的东山县陈城村，采取社会兴办、多方筹资的办法建设老年人活动中心，干部带头捐款、村民发动捐资、村民义务投工投劳、村里无偿出让地块等方式，共筹资35万元，建成一座450平方米的老年人活动中心和800平方米的室外活动场地，供老年人健身活动，被评为省级“康乐家园”；

泉州市“百村百座”建设实际投入资金总额约2.5亿元，其中，社会筹集资金高达2.1亿多元。五年来，老年活动中心改扩建覆盖80%的村居，筹集社会资金8.5亿多元。老年人均体育健身场地1.2平方米，位居全省第一。不仅如此，泉州的一些热心乡贤企业家还纷纷慷慨解囊，为老年活动中心的留守老人提供免费午餐的经费。

武夷山市向有关部门申请将闲置的粮食仓库改造成老年人健身场所……

务实、创新，共同参与、形成合力，对于“老年人健身康乐家园”创建来说，只有多元参与，才能不断推进老年人健身工作均衡发展。

以人为本，强化老年人体育事业健康发展支撑体系

有一个好班子、有一支好队伍、有一个好的经费保障机制、有形式多样的活动载体和丰富多彩的健身活动、有功能适用的健身场地、有完善的管理制度。

在“老年人健身家园”创建过程中，省老体协提出了“六个有”的标准，这不仅是对标对表全民健身“六个身边”工程，更是以人民为中心，均衡发展老年人体育事业的标尺，使老年体育工作目标更明确，任务更具体，内容更全面，资金更有保障，工作更规范，管理制度更健全，健身项目更丰富多彩，活动环境更优越。

针对广大农村特别是经济欠发达、老年人口占比高的山区乡村文体健身活动少、老年人精神文化活动匮乏的现状，创建工作坚持把培训推广一定数量的体育健身项目，拥有一定数量的健身团队和多项健身活动作为“六有”的重要内容。三年来，省市县老体协三级联动，多层次多形式多渠道加强了传统项目、创新项目以及大众项目的培训推广交流，让更多的老年体育健身活动走进乡村社区，走到广大老年群众身边。

随着老年人健身活动的广泛开展，展示交流活动载体更加多元化。省、设区市和50%以上县（市、区）四年一届举办综合性的老年人体育健身运动会；部分乡镇（街道）和行政村、社区定期或不定期举办的老年人运动会、老年健身节活动和社区趣味运动会等；各级老体协举办的各种单项交流展示；积极参与全国性和区域性健身项目交流展示。

此外，各级老体协以创建“康乐家园”为抓手，进一步建立健全乡镇（街道）、村（社区）和机关、企事业单位基层老体协组织，努力实现老体协组织网络的有效覆盖。同时积极探索符合实际的基层组织模式，坚持资源融合共建共享，促进各项为老年人服务的工作有机结合，多位一体，凝聚合力。

如今，通过“老年人健身康乐家园”创建的抓手，深入实施全民健身“六个身边”工程，让更多的老年人都能加入一个团队、热爱一项运动、享受一份快乐、收获一种健康。

融合发展，开创老年人体育事业新局面

随着一批批“康乐家园”投入使用，我省老年人开展文体健身活动有了组织、有了阵地、有了各项保障，“我运动我快乐”也渐渐成为广大老年朋友茶余饭后关心的共同话题，真正过上“老有所学、老有所乐、老有所为、老有所健”的康乐生活。

如今，全省形成以体育部门牵头，民政、老龄办、文明办、老体协共同参与，主动融合规划、建设、农业、城市管理等部门，将康乐家园建设纳入文明城市、文明单位考评体系；纳入“幸福院”、养老服务中心建设；纳入新农村、美丽乡村建设；纳入生态文明建设；初步形成资源共享、共同推进、融合发展。

在乡镇街道、在行政村社区、在基层单位，“康乐家园”慢慢扎根，推动着养老事业均衡发展的同时，也融入了美丽乡村建设、融入幸福福建建设、融入了公共文化服务体系建设……不断发芽、开花、结果，丰富和延伸了老年体育工作“六边”工程，强化了自身建设与服务老年群众的有机结合，促进了老年人文体健身活动载体的多元化，开创了老年人体育事业的新局面。

嵌入“十三五”国家发展大格局，老年人体育被赋予促进素质教育、文化繁荣、社会包容、民生改善、民族团结等多重价值。

对于我省老年人体育事业来说，“康乐家园”的建设只是刚刚开始，还要持之以恒、锲而不舍地往下走。

今年3月，省政府办公厅出台的《关于进一步加强新形势下老年人体育工作的实施意见》提出，不断拓宽老年人体育场地设施建设渠道，加大“老年人健身康乐家园”的创建力度，力争到2020年全省城乡“老年人健身康乐家园”创建率达到80%左右。

王美香表示，创建“老年人健身康乐家园”丰富和延伸了老年体育工作“六边”工程，全面加强了基层老年体育工作。未来，要坚持一手抓丰富提升老年人健身活动，一手抓“老年人健身康乐家园”创建，城乡相互促进，共同发展，以满足老年人群众不断增长的精神文体需求，提高老年人健康指数，为健康福建建设多做贡献。

(来源: 八闽新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/589/id/599/aid/58746>

政府购买服务

福建: 长汀县人力资源和社会保障局汀县城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设设备采购货物类采购项目招标公告

受长汀县人力资源和社会保障局委托, 长汀县政府采购中心对[350821]CTCGZX[GK]2018016、长汀县人力资源和社会保障局汀县城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设设备采购货物类采购项目组织进行公开招标, 现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号: [350821]CTCGZX[GK]2018016

2、项目名称: 长汀县人力资源和社会保障局汀县城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设设备采购货物类采购项目

3、招标内容及要求:

4、采购项目需要落实的政府采购政策: 节能产品, 适用于(包一), 按照第二十四期节能清单执行。环境标志产品, 适用于(包一), 按照第二十二期环境标志清单执行。小型、微型企业, 适用于(包一)。监狱企业, 适用于(包一)。促进残疾人就业, 适用于(包一)。信用记录, 适用于(包一), 按照下列规定执行: (1) 投标人应在(填写招标文件要求的截止时点)前分别通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询并打印相应的信用记录(以下简称:“投标人提供的查询结果”), 投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件(或截图)。(2) 查询结果的审查: ①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录(以下简称:“资格审查小组的查询结果”)。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的, 以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的(资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档), 以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的, 其资格审查不合格

5、供应商的资格要求:

招标文件规定的其他资格证明文件(若有)1、(强制类节能产品证明材料, 若有, 应在此处填写); 2、(按照政府采购法实施条例第17条除第“(一)-(四)”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料, 如: 采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料(强制类)等, 若有, 应在此处填写)。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写, 不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料(若有)1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的, 投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合: 内容完整、清晰、整洁, 并由投标人加盖其单位公章。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项:

招标文件随同本项目招标公告一并发布; 投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员, 再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据

项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0元

8、供应商报名开始时间：2018-12-10 16:05 报名截止时间：2018-12-25 16:05

9、投标截止时间：2019-01-02 15:00（北京时间），供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-01-02 15:00，长汀县汀州镇松涛路20号县法院斜对面豪廷路口残联大楼5楼

11、公告期限：5个工作日。

12、本项目采购人：长汀县人力资源和社会保障局

地址：长汀县汀州镇兆征路19号

联系人姓名：许素兰

联系电话：13859587365

采购代理机构：长汀县政府采购中心

地址：长汀县汀州镇松涛路20号县法院斜对面豪廷路口残联大楼5楼

项目联系人：陈锋

联系电话：0597-6801195

网址：cz.fjzfcg.gov.cn

开户名：长汀县政府采购中心

长汀县政府采购中心

2018-12-10

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58766>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业

更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达